



**NYÍREGYHÁZA
MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE**

4400 NYÍREGYHÁZA, KOSSUTH TÉR 1. PF.: 83.
TELEFON: +36 42 524-500
FAX: +36 42 524-501
E-MAIL: POLGARMESTER@NYIREGYHAZA.HU


Ügyiratszám: GAZD/8-3/2023.

ELŐTERJESZTÉS

- a Közgyűléshez -

**Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata egyes saját bevételei és adósságot keletkeztető
üzleteiből eredő fizetési kötelezettségei várható összegének megállapítására
2024-2025-2026. évekre**


Dr. Kovács Ferenc
polgármester


Szűrös Anita
osztályvezető

Az előterjesztés törvényességi ellenőrzését
végző személy aláírása


Dr. Szemán Sándor
címetes főjegyző


Faragóné Széles Andrea
jegyzői kabinet vezetője

Véleményező bizottságok:

1. Pénzügyi Bizottság
2. Gazdasági és Tulajdonosi Bizottság



Tisztelt Közgyűlés!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 29/A. §-a a középtávú tervezésen belül előírja, hogy a helyi önkormányzat évente legkésőbb a költségvetési rendelet elfogadásáig határozatban állapítsa meg a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Stabilitási törvény) 45.§ (1) bekezdés a) pontja felhatalmazása alapján kiadott, az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2011. (XII. 30.) Korm. rendeletben (továbbiakban: Korm. rendelet) meghatározottak szerinti saját bevételeinek, valamint a Stabilitási tv. 8.§ (2) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

Előző évben ennek a kötelezettségnek a 2/2022.(I.27.) számú határozatban tettünk eleget. A saját bevételek és adósságot keletkeztető ügyletek tartalmára vonatkozóan a Stabilitási törvény és a Korm. rendelet az irányadó. A Korm. rendelet 2. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy mely bevételek minősülnek a Stabilitási törvény alkalmazása során figyelembe vehető saját bevételnek, melyet az 1. mellékletben foglaltunk össze. A fizetési kötelezettség mértékébe nem kell beszámítani a likvid hitelből származó fizetési kötelezettségek összegét.

Jelenleg két adósságot keletkeztető ügylete van az Önkormányzatnak:

- a 2015. évben megkötött 750.000.000 Ft keretösszegű felhalmozási célú kölcsönszerződés, melyből a ténylegesen igénybe vett 567.792.135 Ft összegű kölcsön törlesztésére 2019. évben került sor első ízben, melynek visszafizetése 2023. szeptember 30. napjával megtörténik.
- a 2016. évben a felújítási kiadások finanszírozására megkötött 400.000.000 Ft felhalmozási célú hitelkeretből felhasznált 311.059.238 Ft, melynek törlesztése 2020. évben kezdődött, és az utolsó törlesztőrészlet fizetésére 2024. szeptember 30-án kerül sor.

2018. évben az önkormányzatnak sikerült valamennyi hitelét kedvezőbb kamatozású hitellel kiváltani, így a fenti hitelek kamata jelenleg 3 havi BUBOR + 0,78 %.

A kedvezőtlen gazdasági hatások eredményeképpen jelentős mértékben növekedtek a kamatlábak, ezért önkormányzatunk 2022. évben élt az MKB Bank Zrt-től 2017. évben felvett hitelből még fennálló 310.009.320 Ft összegű tőke előtörlesztésének lehetőségével.

Az Önkormányzat a 2023. évi költségvetésében – évközi folyószámlahitel felvételén felül – hitel felvételével nem tervez.

Jelen előterjesztés bemutatja a megkötött adósságot keletkeztető ügyletekre vonatkozó szerződések alapján felmerülő adósságszolgálati kiadások becsült értékét.

A helyi adóbevételi terv tekintetében, figyelemmel a 2022-es adóév bevételi tényadataira, a koronavírus világjárvány nemzetgazdasági hatásait enyhítő, kis- és középvállalkozásokat, valamint az önkormányzatokat érintő kormányzati intézkedések idén még ható tényezőire, az orosz-ukrán háborús helyzet és szankciós politika gazdasági hatásait figyelembe vevő bevétellel tervezünk.

2023. évben a 2022. évinél jóval magasabb bevétellel számolunk, figyelembe véve a koronavírus világjárvány miatt bevezetett intézkedések közül a KKV-kra vonatkozó 1%-os adómérték kivezetését (módosított 1990.évi C.) a bevételi oldalon, amely a 2022. éves adófizetésre hatással bír. Bár a háborús helyzet miatt nehéz jól megbecsülni a makrogazdasági folyamatokat, azonban azt feltételezzük és arra számítunk, hogy a tavalyi évi magas infláció nettó árbevételét növelő hatása az adóbevételekre komoly, növekedést eredményező befolyást jelent. Emellett továbbra is számolni lehet a 2022. év gazdasági növekedéséből eredő bevételi többlettel, amelyet azonban a bevételek szintjén ezt az év második felében a 2023-ra prognosztizált lassuló gazdasági növekedés némiképp árnyalhatja. Az adónem bevételi tervezésénél figyelembe vettük továbbá, hogy az „Egyes adótörvények módosításáról szóló 2022. évi XLV. törvény” 2023. évtől jelentősen módosította „A helyi adózásról szóló 1990. évi C. törvényt”, amely módosítás választható, egyszerűsített, tételes-sávós helyi iparüzési adóalap



megállapítási módszert vezetett be a 25 millió forint alatti bevételű kisvállalkozásoknak. A bevételi tervünkben mindezeket alapul véve optimista bevételi többlettel számolunk.

Az építményadó bevétel tekintetében a tavaly megvalósult ingatlanfejlesztésekhez kötődő várható bevétellel terveztünk. Mindemellett a jövőben is élni kívánunk a szabályos adózás támogatását célzó adóügyi mentorálás, továbbá az ellenőrzés eszközével az építményadó előirányzat teljesülése érdekében.

A turisztikai szektor kilábalta a koronavírus világjárvány okozta nehézségekből. A bevételi előirányzat tervezésénél számoltunk a 2023. január 1-étől magasabb adómértékkel, azonban azt is figyelembe vettük, hogy a háborús helyzet és az idén még velünk lévő infláció miatt lassulhat a turisztikai szektor növekedése, a belső fogyasztás esetleg kis mértékben visszaeshet. Emellett bízunk abban, hogy Nyíregyháza továbbra is népszerű úti cél marad az utazók számára. Mindezeket figyelembe véve terveztük az adónem bevételi előirányzatát.

A pótlék- és bírság bevételek tervezésénél a 2022. év teljesítését vettük figyelembe. Az adózók jogkövető magatartása, adófizetési hajlandósága a helyi adók vonatkozásában kedvezőbb, mint a központi adók esetén, így egyre ritkábban kell élnünk ezzel a szankcionálási eszközzel.

Telekértékesítésből az elkövetkezendő években jelentős bevételnövekedésre számítunk a déli ipari park fejlesztése kapcsán.

A Stabilitási törvény 10.§ (5) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az Önkormányzat adósságot keletkeztető ügyleteiből származó tárgyévi összes fizetési kötelezettsége az adósságot keletkeztető ügylet futamidejének végéig egy évben sem haladhatja meg az Önkormányzat adott évi saját bevételeinek 50%-át. Ez az önkormányzat adósságvállalási lehetőségeinek felső határa. Ennek az aránynak értelemszerűen a középtávú kitekintés során is érvényesülnie kell.

Javaslom, hogy a Közgyűlés a fentiek alapján határozatban állapítsa meg az Önkormányzat saját bevételeinek, továbbá az adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek várható összegét a költségvetési évet követő három évre. A mellékletben kimutatott adatok alapján a kötelezettségek egyik évben sem haladják meg a saját bevételek 50 %-át.

Tisztelt Közgyűlés! Fentiek alapján kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a mellékelt határozattervezetet elfogadni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2023. február 9.


Dr. Kovács Ferenc *le*



**Nyíregyháza Megyei Jogú Város
Közyűlésének**

...../2023. (II.16.) számú határozata

**Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata egyes saját bevételei és adósságot keletkeztető
ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségei várható összegének megállapításáról 2024-2025-2026.
évekre**

A Közyűlés az előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozza:

1. Az Önkormányzat az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29/A. §-ában foglaltak szerint az önkormányzat egyes saját bevételeinek és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek várható összegét a 2024-2025-2026. évekre jelen határozat melléklete szerint állapítja meg.
2. A tárgyévi költségvetés tervezésekor a tervszámoktól csak a külső gazdasági feltételek lényeges változása esetén lehet eltérni, az eltérést és annak indokát a költségvetési rendelet-tervezet indokolásában ismertetni kell.

Felelős: Dr. Kovács Ferenc polgármester
Dr. Szemán Sándor címzetes főjegyző
Szűrös Anita osztályvezető

Határidő: adott évi költségvetés benyújtásának határideje.

Nyíregyháza, 2023. február 16.

A határozatot kapiák:

- 1.) A Közyűlés tagjai
- 2.) A Címzetes főjegyző és a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői



**Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata saját bevételei és adósságot keletkeztető
ügyleteiből eredő fizetési kötelezettsége**

| Megnevezés | Sor- szám | Saját bevételek és adósságot keletkeztető ügyletből eredő fizetési kötelezettségek összegei (Forintban!) | | |
|---|--------------|---|-----------------------|-----------------------|
| | | 2024. | 2025. | 2026. |
| Helyi adók | 01. | 16 208 000 000 | 16 360 000 000 | 16 615 000 000 |
| Tulajdonosi bevételek | 02. | 320 000 000 | 320 000 000 | 320 000 000 |
| Díjak, pótlékok, bírságok, települési adók | 03. | 104 900 000 | 107 900 000 | 111 900 000 |
| Immateriális javak, ingatlanok és egyéb tárgyi eszközök értékesítése | 04. | 5 072 000 000 | 5 074 000 000 | 5 076 000 000 |
| Részesedések értékesítése és részesedések megszűnéséhez kapcsolódó bevételek | 05. | - | - | - |
| Privatizációból származó bevételek | 06. | - | - | - |
| Garancia- és kezességvállalásból származó bevételek | 07. | - | - | - |
| Saját bevételek (01+.....+07) | 08. | 21 704 900 000 | 21 861 900 000 | 22 122 900 000 |
| Saját bevételek (08. sor) 50%-a | 09. | 10 852 450 000 | 10 930 950 000 | 11 061 450 000 |
| Előző év(ek)ben keletkezett tárgyevi fizetési kötelezettség (11+.....+17) | 10. | 47 190 475 | - | - |
| - felvett, átvállalt hitel (tőke+járulék) | 11. | 47 190 475 | - | - |
| - felvett, átvállalt kölcsön (tőke+járulék) | 12. | - | - | - |
| - hitelviszonyt megtestesítő értékpapír | 13. | - | - | - |
| - adott váltó | 14. | - | - | - |
| - pénzügyi lízing | 15. | - | - | - |
| - halasztott fizetés | 16. | - | - | - |
| - kezességvállalásból eredő fizetési kötelezettség | 17. | - | - | - |
| Tárgyévben keletkezett illetve keletkező, tárgyévet terhelő fizetési kötelezettség (19+.....+25) | 18. | - | - | - |
| - felvett, átvállalt hitel (tőke+járulék) | 19. | - | - | - |
| - felvett, átvállalt kölcsön (tőke+járulék) | 20. | - | - | - |
| - hitelviszonyt megtestesítő értékpapír | 21. | - | - | - |
| - adott váltó | 22. | - | - | - |
| - pénzügyi lízing | 23. | - | - | - |
| - halasztott fizetés | 24. | - | - | - |
| - kezességvállalásból eredő fizetési kötelezettség | 25. | - | - | - |
| Fizetési kötelezettség összesen (10+18) | 26. | 47 190 475 | - | - |
| Fizetési kötelezettséggel csökkentett saját bevétel (08-26) | 27. | 21 657 709 525 | 21 861 900 000 | 22 122 900 000 |
| Adósságszolgálat a saját bevétel arányában | 28. | 0,22% | 0,00% | 0,00% |





**PV AUDIT
KÖNYVVIZSGÁLÓ KFT.**

**4400. Nyíregyháza, Munkás út 53.
42/342-339 30/95-35-776**

KÖNYVVIZSGÁLÓI VÉLEMÉNY

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata egyes saját bevételei és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségei várható összegének megállapítására 2024-2025-2026. évekre szóló előterjesztésről.

**NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK
KÖZGYÜLÉSE RÉSZÉRE**

Nyíregyháza

Kossuth tér 1.
4400

I. MEGBÍZÁS

Végrehajtottuk mindazokat a vizsgálati eljárásokat, amelyekben Önökkel írásban megállapodtunk, és amelyeket a megállapodásban felsoroltunk. Megbízásunkat az érvényes nemzeti könyvvizsgálói standardok alapján vállaltuk és végeztük el. A vizsgálati eljárásokat kizárólag azért hajtottuk végre, hogy alapot szolgáltatassunk Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlése számára.

Megbízási szerződésünk értelmében feladatunk volt Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata egyes saját bevételei és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségei várható összegének megállapítására 2024-2025-2026. évekre szóló előterjesztés könyvvizsgálói véleményben történő megerősítése. A vélemény a Nemzetközi Könyvvizsgálati Standard alapján nem minősül teljes körű könyvvizsgálatnak. A véleményünk kialakítása során azt vizsgáltuk, hogy az előterjesztés:

- kellő részletezettséggel készült-e,
- tartalmaz-e minden lényeges információt a döntés meghozatalához.

II. FELÜLVIZSGÁLAT

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 29/A. §-a a középtávú tervezésen belül előírja, hogy a helyi önkormányzat évente legkésőbb a költségvetési rendelet elfogadásáig határozatban állapítsa meg a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló

2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Stabilitási törvény) 45.§ (1) bekezdés a) pontja felhatalmazása alapján kiadott, az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2011. (XII. 30.) Korm. rendeletben (továbbiakban: Korm. rendelet) meghatározottak szerinti saját bevételeinek, valamint a Stabilitási tv. 3.§ (1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

Jelenleg két adósságot keletkeztető ügylete van az Önkormányzatnak:

- a 2015. évben megkötött 750.000.000 Ft keretösszegű felhalmozási célú kölcsönszerződés, melyből a ténylegesen igénybe vett 567.792.135 Ft összegű kölcsön törlesztésére 2019. évben került sor első ízben, melynek visszafizetése 2023. szeptember 30. napjával megtörténik.
- a 2016. évben a felújítási kiadások finanszírozására megkötött 400.000.000 Ft felhalmozási célú hitelkeretből felhasznált 311.059.238 Ft, melynek törlesztése 2020. évben kezdődött, és az utolsó törlesztőrészlet fizetésére 2024. szeptember 30-án kerül sor.

2018. évben az Önkormányzatnak sikerült valamennyi hitelét kedvezőbb kamatozású hitellel kiváltani, így a fenti hitelek kamata jelenleg 3 havi BUBOR+0,78%.

Az Önkormányzat a 2023. évi költségvetésében – évközi folyószámlahitel felvételén felül – hitel felvételével nem tervez.

A Stabilitási törvény 10.§ (5) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az Önkormányzat adósságot keletkeztető ügyleteiből származó tárgyévi összes fizetési kötelezettsége az adósságot keletkeztető ügylet futamidejének végéig egy évben sem haladhatja meg az Önkormányzat adott évi saját bevételeinek 50%-át. Ez az önkormányzat adósságvállalási lehetőségeinek felső határa. Ennek az aránynak értelemszerűen a középtávú kitekintés során is érvényesülnie kell.

Jelen előterjesztés bemutatja a megkötött illetve a jövőben tervezett adósságot keletkeztető ügyletekre vonatkozó szerződések alapján, jövőben felmerülő adósságszolgálati kiadások becsült értékét. (Előterjesztés 1. sz. melléklet.)

Az Önkormányzat saját bevételeit az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2011. (XII.30.) Korm. rendelet 2.§. (1) bekezdése szerint prognosztizálta.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata saját bevételei és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségek

adatok Ft-ban

| <i>Megnevezés</i> | 2024. | 2025. | 2026. | Összesen |
|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Saját bevételek | 21.704.900.000 | 21.861.900.000 | 22.122.900.000 | 65.689.700.000 |
| Saját bevételek 50%-a | 10.852.450.000 | 10.930.950.000 | 11.061.450.000 | 32.844.850.000 |
| Fizetési kötelezettségek összesen | 47.190.475 | 0 | 0 | 47.190.475 |
| Fizetési kötelezettségek aránya a saját bevételhez | 0,22 % | 0,00 % | 0,00 % | 0,07 % |
| Fizetési kötelezettséggel csökkentett saját bevétel | 21.657.709.525 | 21.861.900.000 | 22.122.900.000 | 65.642.509.525 |

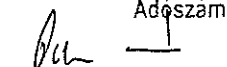
III. NYILATKOZAT/VÉLEMÉNY

A Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármestere GAZD/8-3/2023. számú előterjesztéshez – Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata egyes saját bevételei és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségei várható összegének megállapítására 2024-2025-2026. évekre - a könyvvizsgáló az alábbi nyilatkozatot/véleményt fogalmazza meg:

1. Az Önkormányzat eleget tesz az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29/A. §. továbbá a Magyarország stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 45.§. (1) bekezdése a) pontjában és a 353/2011. (XII.30.) Korm. rendeletben foglaltaknak.
2. Az Önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletből származó tárgyévi összes fizetési kötelezettsége az adósságot keletkeztető ügylet futamidejének végéig egyik évben sem haladja meg az önkormányzat adott évi saját bevételeinek 50%-át.

Nyíregyháza, 2023. február 09.

PV AUDIT KÖNYVVIZSGÁLÓ KFT.
4400 Nyíregyháza, Munkás u. 53.
Adószám: 11494399-2-15




Piroska Sándorné

Ügyvezető igazgató

PV AUDIT Könyvvizsgáló Kft.
Nyíregyháza, Munkás u. 53.
MKVK engedély szám: 000661

Varga János
bejegyzett könyvvizsgáló
T.j.sz.: 002059



Varga János

kamarai tag könyvvizsgáló

4400 Nyíregyháza, Kandó K. utca 12.
MKVK engedély szám: 002059