



**NYÍREGYHÁZA  
MEGYEI JOGÚ VÁROS  
POLGÁRMESTERE**

4400 NYÍREGYHÁZA, KOSSUTH TÉR 1. PF.: 83.  
TELEFON: +36 42 524-500  
FAX: +36 42 524-501  
E-MAIL: POLGARMESTER@NYIREGYHAZA.HU

Ügyiratszám: GAZD/92-1/2025.

**ELŐTERJESZTÉS**

– a Közgyűléshez –


**NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA  
2026. ÉVI GAZDÁLKODÁSÁNAK ÁTMENETI SZABÁLYOZÁSÁRÓL SZÓLÓ RENDELET MEGALKOTÁSÁRA**

  
**Dr. Kovács Ferenc**  
polgármester

  
**Szűrés Anita**  
osztályvezető

Az előterjesztés törvényességi ellenőrzését  
végző személyek aláírása:

  
**Dr. Szemán Sándor**  
címzetes főjegyző

  
**Faragóné Széles Andrea**  
kabinetvezető

**Véleményező bizottságok:**

- Gazdasági és Jogi Bizottság
- Pénzügyi Bizottság



## Tisztelt Közgyűlés!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) a helyi önkormányzatok költségvetés-készítési rendje mellett meghatározza az átmeneti gazdálkodással kapcsolatos szabályokat is. A rendelkezések továbbra is lehetővé teszik, hogy az önkormányzatok az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkossanak, mely szabályozott keretek között biztosítja, hogy a tárgyévi költségvetés jóváhagyásáig az önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folyamatosan beszedjék és a kiadásaikat teljesítsék.

Az Áht. 24. § (3) bekezdése alapján a jegyző által előkészített költségvetési rendelet-tervezetet a polgármester 2026. február 15-éig nyújtja be a képviselő-testületnek.

Ennek elmaradása esetén, ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a jogszabályban meghatározott határidőig nem alkotta meg és az átmeneti gazdálkodásról sem alkotott rendeletet, az Áht. felhatalmazása alapján a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

Fentiek értelmében Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) 2026. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig a folyamatos működtetés és a likviditás érdekében az előterjesztéshez csatolt rendelet-tervezetben megfogalmazott korlátozó intézkedések foganatosítása indokolt.

Az átmeneti gazdálkodás időszakában egyes működési kiadásokat rangsorolni kell. Elsősorban a rendszeres személyi juttatásokat, járulékokat, közüzemi számlákat kell teljesíteni.

A kifizetéseknek érvényes kötelezettségvállaláson kell alapulniuk, új kötelezettségvállalásra a pályázatok esetében kerülhet sor a támogatási szerződésben vállalt teljesítési határidők érdekében.

Teljesíteni kell az Áht. 36. § (1) bekezdése szerinti más fizetési kötelezettségnek minősülő, jogszabályon, jogerős vagy fellebbezésre tekintet nélkül végrehajtható bírósági, illetve véglegessé vált vagy azonnal végrehajtható hatósági döntésen alapuló fizetési kötelezettségeket.

A biztonságos működést szolgáló, vagy az életveszélyes helyzetek elhárítása miatti karbantartási, felújítási feladatokat soron kívül el kell végezni, azok fedezetének biztosítása elengedhetetlen.

Emellett azoknak a kiadásoknak a forrását is biztosítani szükséges, amelyeknek a költségei már ebben az átmeneti időszakban is jelentkeznek – pl. városi nagyrendezvények és városi sportrendezvények, hiszen több nagyszabású önkormányzati program már az év elején elkezdődik.

A költségvetési szervek pénzellátásánál a heti rendszerességű finanszírozást kell alkalmazni az átmeneti időszakban is.

Törekedni kell a kiadások csökkentésére, optimalizálására.

Amennyiben az Önkormányzat likviditása lehetővé teszi, gondoskodni kell a szabad pénzeszközök hasznosításáról. Az áthúzódó kötelezettségvállalások fedezete a 2026. évi költségvetésbe, mint előző évi maradvány épül be.

Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat a 2026. évi költségvetési rendelet megalkotásánál és végrehajtásánál figyelembe kell venni.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2025. november 20.

  
dr. Kovács Ferenc  
polgármester

## Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálatról

### 1. A rendeletalkotás szükségességének célja

A Közgyűlés az Önkormányzat 2026. évi költségvetését várhatóan 2026. február 19-én fogadja el. Annak érdekében, hogy a 2026. január 1-től a rendelet elfogadásáig tartó, átmeneti időszakban a gazdálkodás szabályozott keretek között történjen, szükséges az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkotni. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása magasabb szintű jogszabályok előírása miatt szükséges, de nem kötelező, erre az Áht. 25. §-a értelmében van lehetősége a Közgyűlésnek.

### 2. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A felhatalmazás időtartama alatt beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat a 2026. évi költségvetési rendeletbe kell beilleszteni.

A rendelet megalkotásával biztosítható az önkormányzati feladatellátás folyamatossága, a zavartalan gazdálkodás.

A rendelet-tervezet nem tartozik az egyeztetésre bocsátandó tervezetek közé.

### 3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek

A személyi és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. A pénzügyi feltételek jelen esetben nem értelmezhetők, ugyanis az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet a tárgyévi költségvetés elfogadásáig a gazdálkodás főbb elveit, szabályait határozza meg.

### 4. Környezeti és egészségügyi következményei

Hatásai nem mérhetőek.

### 5. Adminisztratív terhet befolyásoló hatás

A rendelet szabályai az Önkormányzat számára nem eredményeznek többlet adminisztratív terhet.

**Rendelet-tervezet**

**Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata  
Közyűlésének**

.../2025. (XI. 28.)

**önkormányzati rendelete**

**Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata  
2026. évi gazdálkodásának átmeneti szabályozásáról**

[1] Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény a helyi önkormányzatok költségvetés-készítési rendje mellett meghatározza az átmeneti gazdálkodással kapcsolatos szabályokat is. A rendelkezések továbbra is lehetővé teszik, hogy az önkormányzatok az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkossanak, mely szabályozott keretek között biztosítja, hogy a tárgyévi költségvetés jóváhagyásáig az önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folyamatosan beszedjék és a kiadásait teljesítsék.

[2] Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata 2026. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig biztosítani szükséges az Önkormányzat pénzügyi működésének folytonosságát.

[3] Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata Közyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1)-(4) bekezdéseiben kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat-és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés 1) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §** A Közyűlés felhatalmazza a Polgármestert, hogy a hatályos jogszabályi keretek között 2026. január 1-től a költségvetési rendelet elfogadásáig Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) bevételeit folytatólagosan szedje be és a kiadások teljesítésénél e rendelet 2-3. §-aiban foglaltak szerint járjon el.

**2. § (1)** Az Önkormányzat fenntartásában működő intézmények és az Önkormányzat által alapított gazdasági társaságok részére a 2025. évre eredetileg meghatározott támogatás, illetve szolgáltatási ellenérték legfeljebb 1/12-ét lehet folyósítani havonta.

(2) Az Önkormányzatnál felmerülő rendszeres kiadások finanszírozását havonta a 2025. évre eredetileg meghatározott előirányzat 1/12-éig lehet teljesíteni.

(3) Bázisként a 2025. évi eredeti előirányzatot, a létszám vonatkozásában a 2025. december 31-ig engedélyezett létszámot kell alapul venni.

(4) A civil szervezetek részére – a hatályos ellátási szerződések alapján – a 2025. évre eredetileg meghatározott támogatás legfeljebb 1/12-ét lehet folyósítani havonta.

(5) A 2026. évi költségvetés jóváhagyásáig csak a folyamatban lévő beruházások, felújítások, mint áthúzódó kötelezettségek (ki nem egyenlített számlák) fizethetők ki. Új feladatra – a (6)-(7) bekezdések kivételével – az üzemelést közvetlenül veszélyeztető meghibásodások kijavítására irányuló munkálatok miatt történhetnek kötelezettségvállalások és kifizetések.



(6) Az újonnan induló és a megvalósítás alatt álló projektek időbeli ütem szerinti végrehajtása érdekében a pályázati úton elnyert források igénybevételére kötelezettség vállalható. A 2026. évi új projektek megvalósítására új kötelezettség a „2021—2027. fejlesztési időszak pályázatainak előkészítése” sor 2025. évi eredeti előirányzatának erejéig vállalható.

(7) A városi nagyrendezvények és a városi sportrendezvények esetében a sikeres megvalósítás érdekében a kötelezettségvállalás előirányzata megegyezik a 2025. évi eredeti előirányzat összegével.

(8) Teljesíteni kell az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 36. § (1) bekezdése szerinti más fizetési kötelezettségnek minősülő, jogszabályon, jogerős vagy fellebbezésre tekintet nélkül végrehajtható bírósági, illetve véglegessé vált vagy azonnal végrehajtható hatósági döntésen alapuló fizetési kötelezettségeket.

**3. § (1)** Átmeneti forráshiány esetén a jóváhagyott hitelkeret erejéig a folyószámlahitel igénybe vehető.

(2) Többlet esetén az átmenetileg felszabaduló pénzeszköz betétbe helyezhető, illetve Önkormányzati Magyar Államkötvény vásárlására felhasználható.

**4. § (1)** A helyi nemzetiségi önkormányzatok működése a költségvetés végleges jóváhagyásáig legfeljebb 150.000-150.000 Ft-tal támogatható.

(2) A 2026. évi költségvetési rendeletbe az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített kiadásokat és beszedett bevételeket be kell építeni.

**5. §** Ez a rendelet 2026. január 1-jén lép hatályba és a 2026. évi költségvetési rendelet hatálybalépésekor hatályát veszti.

## INDOKOLÁS

### Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata 2026. évi gazdálkodásának átmeneti szabályozásáról szóló rendelet megalkotásához

#### 1. §-hoz

A Közgyűlés az Önkormányzat 2026. évi költségvetését várhatóan 2026. február 19-én fogadja el. Annak érdekében, hogy 2026. január 1-től a rendelet elfogadásáig tartó időszakban a gazdálkodás szabályozott keretek között történjen, szükséges az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkotni. A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert a bevételek folytatólagos beszedésére és a kiadások teljesítésére.

#### 2-4. §-hoz

Az átmeneti időszak alatt alkalmazandó szabályokat tartalmazza.

#### 5. §-hoz

Az önkormányzati rendelet hatálybalépésének és hatályvesztésének napját határozza meg.





# PV AUDIT KÖNYVVIZSGÁLÓ KFT.

4400 Nyíregyháza, Vay Ádám körút

4-6. III. em. 306. ajtó

42/793-244

30/95-35-776

## KÖNYVVIZSGÁLÓI VÉLEMÉNY

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata 2026. évi gazdálkodásának átmeneti szabályozásáról szóló rendelet megalkotásáról

NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS  
KÖZGYŰLÉSE RÉSZÉRE

### Nyíregyháza

Kossuth tér 1.

4400

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 24.§-a határozza meg a helyi önkormányzatok költségvetés készítési rendjét. Az Áht. 25.§-a meghatározza az átmeneti gazdálkodással kapcsolatos szabályokat is. A rendelkezések továbbra is lehetővé teszik, hogy az önkormányzatok az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkothassanak, mely szabályozott keretek között biztosítja, hogy a tárgyévi költségvetés jóváhagyásáig az önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeket folyamatosan beszedjék, és a kiadásaikat teljesítsék.

Az Áht. 24. § (3) bekezdése szerint a jegyző által elkészített költségvetési rendelettervezetet a polgármester 2026. február 15-éig nyújtja be a képviselő-testületnek. Ennek elmaradása esetén a Kormányhivatal törvényességi felhívással élhet. Ezen kívül, ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a jogszabályban meghatározott határidőig nem alkotta meg és az átmeneti gazdálkodásról sem alkotott rendeletet, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

A Közgyűlés az Önkormányzat 2026. évi költségvetését várhatóan 2026. február hónapban fogadja el. Annak érdekében, hogy az - 2026. január 1-től a rendelet elfogadásáig tartó - átmeneti időszakban a gazdálkodás szabályozott keretek között történjen, szükséges az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkotni. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása magasabb szintű jogszabályok előírása miatt szükséges, de nem kötelező. Erre az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 25. §. értelmében van lehetősége a Közgyűlésnek.

A Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata 2026. évi gazdálkodásának átmeneti szabályozásáról szóló rendelet tervezet az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25.§. előírásainak megfelelően készült. Rendelkezik a folyamatos működtetés és likviditás szabályairól. Biztosítja az önkormányzat és intézményei biztonságos működését a 2026. évi költségvetés elfogadásáig terjedő átmeneti időszakban.

Nyíregyháza, 2025. november 20. PV AUDIT Könyvvizsgáló Kft.

4400 Nyíregyháza

Vay Ádám krt. 4-6. III. em. 306.

Cégjegyzékszám: 15-09-064140

Adószám: H1494399-2-15

  
Piroska Sándorné

Ügyvezető igazgató

PV AUDIT Könyvvizsgáló Kft.


4400 Nyíregyháza, Vay Ádám krt. 4-6. III.e. 306. .

MKVK engedély szám: 000661

Varga János

bejegyzett könyvvizsgáló

T.ig.sz.: 002059

  
Varga János

kamarai tag könyvvizsgáló

4400 Nyíregyháza, Kandó K. utca 12.

MKVK engedély szám: 002059