



NYÍREGYHÁZA  
MEGYEI JOGÚ VÁROS  
CÍMZETES FŐJEGYZŐJE

4401 NYÍREGYHÁZA, KOSSUTH TÉR 1. PF.: 83.  
TELEFON: +36 42 524-530; FAX: +36 42 501-154  
E-MAIL: NYHJEGYZ@NYIREGYHAZA.HU

Ügyiratszám: JKAB/85-2/2024.

Ügyintéző: dr. Bodnár Adrienn

## Előterjesztés

– Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűléséhez –

a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal által lefolytatott közszolgálati ellenőrzés tapasztalatairól szóló tájékoztatás intézkedést nem igénylő megállapításainak elfogadására

Dr. Kovács Ferenc  
polgármester

Dr. Szemán Sándor  
címzetes főjegyző

törvényességi véleményezést  
végző személyek aláírása:

Faragóné Széles Andrea  
Jegyzői kabinet vezetője

### Véleményezi:

Jogi, Ügyrendi és Etikai Bizottság





**Tisztelt Közgyűlés!**

A Kormány az 1355/2023.(VIII.3.) számú határozatában a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál a kormányhivatalok bevonásával a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 189.§ (1) bekezdése alapján – figyelemmel a Kttv. 26. § (4) bekezdésére és a Kttv. 189. § (4) bekezdésére, továbbá a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022.(XII.23.) Korm.rendelet 40. § a) pontjában foglaltakra – meghatározott ellenőrzést rendelt el.

A közszolgálati ellenőrzést a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal Jogi-Humánpolitikai és Koordinációs Főosztály Humánpolitikai Osztálya és a Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya végezte.

Az ellenőrzés a 2022. január 1. napjától 2023. július 31. napjáig tartó időszak munkáltatói intézkedéseire terjedt ki.

A közszolgálati ellenőrzés tapasztalatairól szóló tájékoztatást megkaptuk, mely a határozat-tervezet mellékletét képezi. A tájékoztatásban megfogalmazott, intézkedést nem igénylő megállapítások megismeréséről és elfogadásáról Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlésének döntést kell hoznia.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a mellékelt határozat-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2024. február 1.

Tisztelettel:

  
Dr. Szemán Sándor





Melléklet a JKAB/85-2/2024. ügyiratszámú előterjesztéshez

**Határozat – tervezet**

**NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS KÖZGYŰLÉSÉNEK**

...../2024.(II.15.) számú

**h a t á r o z a t a**

**a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal által lefolytatott közszolgálati ellenőrzés tapasztalatairól szóló tájékoztatás intézkedést nem igénylő megállapításainak elfogadásáról**

**A Közgyűlés**

a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal által lefolytatott közszolgálati ellenőrzés tapasztalatairól szóló tájékoztatást megtárgyalta, az intézkedést nem igénylő megállapításait megismerte és azokat elfogadja.

Nyíregyháza, 2024. február 15.

A határozatról értesülnek:

1. Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal
2. A Közgyűlés tagjai
3. A Címzetes Főjegyző és a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői





Aláíró: Dr. Polgári András  
(2023.12.15. 11:28:04)

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG VÁRMEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SZ/173/02989-2/2023.  
Ügyintéző: Zsírosné Rettegi Rita/Seres Valéria  
Telefon: 06/42/599-386

Tárgy: közszolgálati ellenőrzés  
tapasztalatairól tájékoztatás  
Határidő: 2024. január 31.  
Hiv. szám: -  
Melléklet: -

Dr. Szemán Sándor  
Címzetes Főjegyző részére  
Nyíregyháza Megyei Jogú Város  
Polgármesteri Hivatala

Tisztelt Címzetes Főjegyző Úr!

A Kormány 1355/2023. (VIII. 3.) Korm. határozatával (a továbbiakban: Korm. határozat) döntött a közszolgálati ellenőrzések 2023. évi vizsgálati tárgyköreiből és a vizsgálat alá vont szervekről.

A Korm. határozat értelmében a Kormány felhívja a Miniszterelnökséget vezető minisztert, hogy – a fővárosi és vármegyei kormányhivatalok bevonásával – hajtson végre *közszolgálati ellenőrzést a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál. Az ellenőrzés a 2022. január 1. napjától 2023. július 31. napjáig tartó időszak munkáltatói intézkedéseire terjedt ki.*

A Korm. határozatból eredő feladatokat a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal Jogi-Humánpolitikai és Koordinációs Főosztály Humánpolitikai Osztálya és a Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály munkatársai látták el.

**A Miniszterelnökség által, a 2023. évi közszolgálati ellenőrzés végrehajtásához kiadott módszertani útmutató szerint az ellenőrzés tapasztalatairól ellenőrzött hivatalonként ellenőrzési jelentést kell készíteni, melynek alapvető megállapításairól és tapasztalatairól az alábbiak szerint tájékoztatom:**

- A. A Humánpolitikai Osztály a Korm. határozat alábbiakban nevesített pontjai tekintetében folytatta le a közszolgálati ellenőrzést:**
1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál foglalkoztatottak (jegyző, aljegyző, vezetői munkakört betöltő tisztviselő, nem vezetői munkakört betöltő valamennyi közszolgálati tisztviselő) közszolgálati jogviszonyában;
  2. A jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata a helyi önkormányzatok képviselő-testületének

FŐISPÁN

polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál foglalkoztatottak (jegyző, aljegyző, vezetői munkakört betöltő tisztviselő, nem vezetői munkakört betöltő valamennyi közszolgálati tisztviselő tekintetében.

**A Nyíregyháza Megyei Jogú Város vonatkozásában az ellenőrzés megállapításairól az alábbiak szerint tájékoztatom:**

**1. A szabadság megállapításának, kiadásának és kivételének gyakorlata:**

A Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalánál foglalkoztatottak esetében a rendelkezésünkre bocsátott adatok, valamint a címzetes főjegyző teljességi nyilatkozata alapján megállapítható, hogy a szabadság megállapításának gyakorlata megfelelt a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 100-102/A, valamint a 252. §-ban foglalt rendelkezéseinek. A szabadság megállapításával kapcsolatban a tárgyidőszakban nem merült fel panasz.

A Hivataltól beérkezett adatok alapján megállapítható, hogy a szabadság kiadása nem minden esetben az esedékességének évében történt meg.

A szabadság kiadásának tekintetében minden esetben a Kttv. 104. § rendelkezései alapján szükséges eljárni.

A Kttv. 104. § (1) bekezdése alapján a szabadságot – az apasági szabadság és a szülői szabadság kivételével – az esedékességének évében kell kiadni.

A (2) bekezdésben foglalt rendelkezések szerint a munkáltatói jogkör gyakorlója

- a) szolgálati érdek esetén a szabadságot a tárgyévét követő év január 31-ig, kivételesen fontos szolgálati érdek esetén legkésőbb március 31-ig,
- b) a kormánytisztviselő betegsége vagy a személyét érintő más elháríthatatlan akadály esetén az akadályoztatás megszűnésétől számított harminc napon belül

adja ki, ha az esedékesség éve eltelt.

**2. A jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata:**

A Kormányhivatal rendelkezésére bocsátott adatok, valamint a címzetes főjegyző teljességi nyilatkozata alapján megállapításra került, hogy a vizsgált időszakban a közszolgálati jogviszony megszűnések száma 31 darab volt. Ebből 4 fő jogviszonya határozott idő lejártával, 5 fő jogviszonya felmentéssel felmentési idővel, 19 fő jogviszonya közös megegyezéssel és 3 fő jogviszonya öregségi nyugdíjkorhatár betöltése miatt szűnt meg. A jogviszony megszüntetések közül 3 esetben történt szabadság megváltás.

A Kttv. 107. § (2) bekezdés b) pontja szerint, ha a kormánytisztviselő a jogviszony megszűnést követően új kormányzati szolgálati jogviszonyt nem létesít, az arányos szabadságot a jogviszony megszűnését követő 40. napon kell megváltani. Néhány esetben előfordult, hogy a szabadság elszámoló lap több mint 40 nap után készült el.

A szabadságmegváltás kifizetésével kapcsolatosan minden esetben a Kttv. 107. §- a valamint a közszolgálati tisztviselők és az állami tisztviselők jogviszonyának megszűnésével és megszüntetésével összefüggő egyes eljárási részletkérdésekről szóló 98/2018. (VI. 1.) Korm. rendelet szerint szükséges eljárni.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala nem alkalmaz nyilatkozat mintát arra vonatkozóan, hogy a jogviszony megszűnést követően 30 napon belül létesített-e a kormánytisztviselő új közszolgálati jogviszonyt. A szabadságmegváltással érintett jogviszony megszüntetések esetében a közszolgálati tisztviselők nem nyilatkoztak írásban (csak szóban), hogy a jogviszony megszüntetését követő 30 napon belül elhelyezkedtek-e.

Javasoljuk írásban nyilatkoztatni a köztisztviselőt arra vonatkozóan, hogy a jogviszony megszűnést követően 30 napon belül létesített-e új kormányzati, közszolgálati jogviszonyt.

A jogviszonyt megszüntető iratok nem minden esetben tartalmazzák a megszűnés pontos jogcímét a konkrét jogszabályi helyre történő hivatkozással, valamint a maradvány szabadság mértékét sem. Több esetben csak a szabadság-elszámoló lap tartalmazza a fennmaradó szabadságot, amelynek tartalmát a kormánytisztviselő a jogviszony megszűnését követő 40. nap elteltével ismeri meg.

A jogviszony megszüntető, szabadság elszámoló iraton a jogviszony megszűnésének jogszabályi hivatkozásait, a megszűnés időpontjáig időarányosan járó szabadságot, valamint a maradvány szabadságot fel kell tüntetni.

Kérem, szíveskedjen gondoskodni arról, hogy a szabadság kiadására, valamint a szabadság megváltására a Kttv. fentiekben részletezett rendelkezéseinek megfelelően kerüljön sor.

Az ellenőrzés megállapításaival összefüggésben kialakított álláspontjáról, az esetleges jogszabálysértés megszüntetése érdekében megtett vagy tervezett intézkedésről a megadott határidőn belül szíveskedjen tájékoztatni.

**B. A Törvényességi Felügyeleti Osztály a Korm. határozat alábbiakban nevesített pontjai tekintetében folytatta le a közszolgálati ellenőrzést:**

1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, alpolgármester, vármegyei közgyűlés elnök-helyettese közszolgálati jogviszonyában;
2. A jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata a polgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, alpolgármester, vármegyei közgyűlés elnök-helyettese tekintetében;
3. A polgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke, valamint, az alpolgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének alelnöke díjazása, illetve költségtérítése megállapításának gyakorlata,
4. Az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata a polgármester esetében.

A Miniszterelnökség által, a 2023. évi közszolgálati ellenőrzés végrehajtásához kiadott módszertani útmutató szerint az ellenőrzés tapasztalatairól ellenőrzött hivatalonként ellenőrzési jelentést kell készíteni, mely jelen tájékoztatás alapját képezi.

**I. Az ellenőrzés intézkedést nem igénylő megállapításairól Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata vonatkozásában az alábbiakról tájékoztatom.**

1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, alpolgármester, vármegyei közgyűlés elnök-helyettese közszolgálati jogviszonyában.

**a. A szabadság (alapszabadság mértéke, pótszabadság mértéke) megállapításának gyakorlatára vonatkozó ellenőrzési megállapítások.**

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat polgármestere és főállású alpolgármesterei szabadság (alapszabadság mértéke, pótszabadság mértéke) megállapításának gyakorlata megfelelt a Kttv. 225/C. § (1)-(3) bekezdésében foglalt rendelkezéseknek.

**b) A szabadság kiadása, - az előző évről áthozott, tárgyévre megállapított, tárgyévben kiadott, tárgyévben ki nem adott szabadságnapok száma – gyakorlatára vonatkozó ellenőrzési megállapítások.**

**Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat polgármesterének szabadság kiadásával kapcsolatban javaslom, hogy a képviselő-testület az alábbiakat vegye figyelembe:**

- A Kttv. 225/C. § (2) bekezdése szerint a szabadságot az ütemezésben foglaltaknak megfelelően kell kiadni, valamint igénybe venni. A polgármester a szabadság igénybevételéről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja. A polgármester a szabadságot az ütemezéstől eltérően csak előre nem látható, rendkívüli esetben, vagy az igénybevételt megelőzően legkésőbb tizenöt nappal megtett előzetes bejelentést követően veheti igénybe.

**Javaslom, hogy a közgyűlés üléséről készült jegyzőkönyv tartalmazza a polgármesternek a szabadság igénybevételéről a képviselő-testület részére adott tájékoztatását, melyet a szabadság igénybevételét követő ülésen kell megtennie, valamint tartalmazza a polgármester előzetes bejelentését az ütemezéstől eltérő szabadság igénybevételéről.**

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat polgármestere és főállású alpolgármesterei szabadság kiadásának gyakorlata a Kttv. 225/C. § (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelő mivel a polgármester és az alpolgármesterek szabadsága az esedékességet követő év március 31. napjáig igénybevételre-, illetve kiadásra került.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat főállású alpolgármesterei szabadság kiadásának gyakorlata a Kttv. 225/C. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelő mivel az alpolgármesterek az ütemezéstől eltérő igénybevételt előzetesen bejelentették, az igénybe vett, ütemezett és ütemezéstől eltérő szabadságról a polgármestert utólagosan tájékoztatták.

**c) A szabadság kiadásának nyilvántartása gyakorlatára vonatkozó ellenőrzési megállapítások.**

A Kormányhivatal rendelkezésére álló információk, valamint a jegyző adatszolgáltatása szerint Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat polgármestere és főállású alpolgármesterei rendelkeznek 2022. évi és 2023. évi szabadság nyilvántartással, melyet a jegyző vezet.

**2. A polgármesteri, alpolgármesteri foglalkoztatási jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata**

A Kormányhivatal rendelkezésére álló információk, valamint a jegyző adatszolgáltatása alapján, a vizsgálati időszakban nem került sor polgármesteri- illetve alpolgármesteri foglalkoztatási jogviszony megszűnésére, így ennek vonatkozásában a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések megtételére sem.

**3. A főpolgármester, a polgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke, valamint a főpolgármester-helyettes, az alpolgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének alelnöke díjazása, illetve költségtérítése megállapításának gyakorlata.**

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat polgármesterének, alpolgármestereinek díjazása és költségtérítése megállapításának gyakorlata megfelelt a vonatkozó jogszabályoknak.

**4. Az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata a polgármester esetében.**

A Kormányhivatal rendelkezésére álló információk, valamint az jegyző adatszolgáltatása szerint Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat polgármesterének idegennyelv-tudási pótlék sem a Kttv. 141. § (6), sem pedig a Kttv. 141. § (4) bekezdésében foglaltak alapján nem került megállapításra.

**II. Az ellenőrzés során Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat vonatkozásában intézkedést igénylő megállapításra nem került sor.**

Kérem, szíveskedjen gondoskodni arról, hogy az ellenőrzés tapasztalatairól szóló tájékoztatást, Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése megtárgyalja és az intézkedést nem igénylő megállapítások megismeréséről és elfogadásáról vagy elutasításáról, a megadott határidőn belül hozzon döntést, melyről szíveskedjen tájékoztatni.

**Nyíregyháza, „időbélyegző szerint”**

**Tisztelettel:**

**Román István  
főispán**



A dokumentum elektronikusan hitelesített.  
Dátum: 2023.12.18 12:05:42  
Sz-Sz-B, Vármegyei Köormányhivatal  
Kiadmányozta: TFIK TFIK