



Ügyiratszám: SZOC/2210-1/2021.
Ügyintéző: Dr. Fischer Nándor

Előterjesztés

– Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármesteréhez –

az Egészségügyi Alapellátási Igazgatóság működésének teljes körű felülvizsgálatára, racionalizálására

Jászai Menyhért
alpolgármester

Dr. Krizsai Anita
Szociális és Köznevelési Osztály vezetője

törvényességi véleményezést
végző személyek aláírása

Dr. Szemán Sándor
címzetes főjegyző

Faragóné Széles Andrea
Jegyzői Kabinet vezetője



Tisztelt Polgármester Úr!

Az Országgyűlés az egészségügyi szolgálati jogviszonyról szóló 2020. évi C. törvény (a továbbiakban: Eszjtv.) elfogadásával új korszakot nyitott a magyar egészségügyi rendszer vonatkozásában.

A jogszabály hatálya kiterjed az állami és önkormányzati fenntartású egészségügyi szolgáltatókra, valamint azok fenntartójára is, így a Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő Egészségügyi Alapellátási Igazgatóságra is.

A törvény egyik újítása az általa bevezetett egészségügyi szolgálati jogviszony, amely az egészségügyben dolgozók eddigi közszolgálati jogviszonyait váltja fel, s - egyebek közt - kihatással van a bérezésükre, alapilletményükre, valamint a rájuk vonatkozó összeférhetetlenségi szabályokra is. A jogviszonyok átalakulására 2021. március 1.-vel kerül sor.

Az Eszjtv. vonatkozó rendelkezései elsősorban a vezetői és az orvosi bérekre vannak jelentős hatással, a törvény értelmében ugyanis az orvos, szakorvos, fogorvos, szakfogorvos, gyógyszerész, szakgyógyszerész, továbbá a Kormány rendeletében meghatározott munkakörben foglalkoztatott, továbbá egyéb, nem egészségügyi egyetemi végzettséggel, valamint nem egészségügyi egyetemi végzettséggel és egészségügyi felsőfokú szakirányú szakképesítéssel rendelkező egészségügyi szolgálati jogviszonyban álló személy illetménye el kell hogy érje a törvény 1. mellékletben az egészségügyi szolgálati jogviszonyban álló személy fizetési fokozatához meghatározott összeget, és nem haladhatja meg a Kormány rendeletében meghatározott összeget, ennek hiányában a fizetési fokozathoz az 1. mellékletben meghatározott összeg százhusz százalékat. Az egészségügyi szolgáltató vezetőjének illetménye el kell, hogy érje az 1. melléklet szerinti legmagasabb fizetési fokozathoz meghatározott összeget és nem haladhatja meg a Kormány rendeletében meghatározott összeget, ennek hiányában a legmagasabb fizetési fokozathoz az 1. mellékletben meghatározott összeg százhusz százalékat.

Az Eszjtv. értelmében az egészségügyi szolgáltató vezetője és helyettese, valamint az egészségügyi szolgáltató működése szempontjából meghatározó jelentőségű feladatot ellátó vezető magasabb vezetőnek minősül, a törvény végrehajtási rendeletének vonatkozó szabályai szerint pedig magasabb vezetői megbízatásnak minősül az intézményvezetésre adott megbízás, ezen felül vezetőnek minősül az intézmény önálló szervezeti egységének vezetője és helyettese, valamint a munkamegosztás szempontjából elkülönült szervezeti egység vezetője és helyettese is.

Az új jogszabály miatt bekövetkező jogviszonyváltás folyamatát a Szociális és Köznevelési Osztály folyamatosan figyelemmel kísérte, amely kapcsán számos visszasságot, és rendszerszintű problémát véltünk felfedezni az Intézmény vonatkozásában, amelyeknek kezelése álláspontunk szerint haladéktalanul szükséges.

Az intézmény engedélyezett létszáma 2021-ben 94 fő, amely 2021. április 1-től 105 főre növekszik majd, révén, hogy a Tokaji úti Egészségügyi Centrum is megkezdte majd a működését. A legnagyobb létszámmal működő szakmai egység a védőnői szolgáltatás 63 védőnővel, akik bére a tavalyi év jogszabályi változásainak megfelelően rendezésre, és a korábbiakhoz képest emelésre kerültek.



Az Egészségügyi Alapellátási Igazgatóság 4 iskola-egészségügyi feladatot ellátó orvost, valamint március 1-től 1 fő hajléktalan személyeket ellátó orvost (április 1-től további 3 orvost) foglalkoztat.

Az Intézmény jelenleg hatályos Szervezeti és Működési Szabályzata értelmében az Intézmény vezetését 1 fő igazgató (intézményvezető) valamint 4 fő helyettes vezető látja el. Az Intézménytől a jogviszonyok változása miatt általunk előzetesen bekért tájékoztatás értelmében a fenti arány az SZMSZ-től eltérően 1 fő intézményvezető, és 3 fő helyettes, azonban a valóságban az Intézmény 9 szervezeti egységének irányítása 8 fős „vezetői” apparátus által valósul meg. Bérezés tekintetében a vezetői tevékenység az eddigiekben is elismert volt, vezetői pótlékkal vagy munkáltatói döntésen alapuló kiegészítéssel. A fentiekből ebből eredő visszasságok tisztázása, az SZMSZ és a tényleges feladatvégzés vizsgálata indokoltta vált.

A törvény vonatkozó bértáblájának hatálya – a vélelmezett jogalkotói szándéknak megfelelően - elsősorban az orvosi végzettséggel rendelkezőket célozza, valamint a vezetői béreket is jelentősen emeli. Ennek megfelelően az intézményben dolgozó orvosok és vezető(k) vonatkozásában is új illetmények kerülnek megállapításra, az eddigiekhez viszonyított, átlagban nagyságrendileg háromszoros növekedést eredményezve, amely az elkövetkező két évben sávosan tovább fog emelkedni.

Az új szolgálati jogviszonyok következtében az egyes munkakörök átsorolása, illetve új jogszabályoknak való megfeleltetése szükséges, amely a fent hivatkozott apparátus vonatkozásában álláspontunk szerint nem minden esetben a jogszabályokban foglaltaknak megfelelően valósult meg az intézmény által, így a bekövetkezett átsorolások, valamint az intézmény SZMSZ-ének felülvizsgálata e tekintetben is szükséges lehet.

Ugyancsak vizsgálni szükséges az Intézmény által átsorolt vezető helyettesek magasabb vezetői bérré vonatkozó jogosultságát, álláspontunk szerint ugyanis – figyelemmel a fent hivatkozott vezetőkre és helyetteseikre vonatkozó jogszabályi rendelkezések együttes értelmezésére – a vezető helyettese(i) is a vezetővel egy megítélés alá kell, hogy essen(ek) bérezés szempontjából, így rájuk is a hivatkozott, vezetőre vonatkozó, Eszjtv. 1. melléklet szerinti bértábla kellene, hogy vonatkozzon, ami a bérek további emelkedését jelentené.

Az egészségügyi alapellátás, valamint a dolgozók béreinek biztosítása a központi költségvetésből, a NEAK finanszírozásával valósul meg. A szolgáltatások finanszírozása alapfinanszírozásból áll (pl. ügyeleti ellátásnál lakosságszám), valamint egyes szolgáltatások esetében bértámogatás is társul hozzá (orvosi és szakdolgozói bérekhez).

Az állami forrásból történő finanszírozás az intézmény vonatkozásában az összességében növekvő bérek miatt immáron nem elegendő.

Az intézmény a feladatait már az elmúlt években is „keresztfinanszírozással”, pénzmaradványból tudta csak ellátni, azonban e tekintetben – a KÖZIM adatszolgáltatása alapján - 2021 évre már csak 20 millió forint áll rendelkezésre, amely összeg 2016-ban még 170 millió Ft volt.

A bérek finanszírozásától is függ, hogy ez a fennmaradó összeg elégséges lesz-e az intézmény feladatainak ellátásához, amelyet a fentiekben vázolt jogviszonyok átalakulása, és a bérek sávos emelkedése tovább árnyal. A zavartalan működés, és a szolgáltatások biztosítása érdekében az Önkormányzat részéről várhatóan saját források bevonása is szükségessé válhat legkésőbb 2022-től, amelyek okán véleményünk



szerint indokolt lehet az Intézmény létszámgazdálkodásának és munkaszervezésének strukturális felülvizsgálata.

A felülvizsgálatot az alábbiak figyelembevételével javasoljuk:

- a kötelező szolgáltatások biztosítása (háziorvosi szolgáltatás, védőnői szolgáltatás, ügyeleti ellátás, iskola-egészségügyi ellátás)
- a nem kötelező szolgáltatások - otthoni szakápolás és hospice ellátás, foglalkozás egészségügyi szolgáltatás, nappali ügyelet – kihasználtsága, gazdaságossága,
- a feladatellátáshoz szükséges intézményi struktúra.

A vonatkozó szabályozás értelmében egészségügyi szolgálati jogviszony létesítése a munkáltató egyedi döntése, vagy meghívásos eljárás alapján történhet. Ennek fényében álláspontunk szerint szükségszerű lehet a fenti szolgáltatás-típusokkal kapcsolatos, egyes felülvizsgálat következtében körvonalazódó vezetői munkakörök betöltésére alkalmas személyek felkutatása, kompetenciáik felmérése, részükről ilyen irányú pályamunkák bekérése.

Magyarország Kormánya a 27/2021. (I.29.) Kormányrendeletével az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében 2021. február 8. napjával kezdődően Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

Ennek megfelelően - figyelemmel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (Kat.) 46. § (4) bekezdésére-, veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolhatja.

A fentiekben felsorolt okokra való tekintettel álláspontunk szerint indokolt az Intézmény működésének, struktúrájának gazdaságossági és célszerűségi okokból történő átvilágítása, felülvizsgálata, valamint az egyes szervezeti egységek, dolgozói és vezetői munkakörök vizsgálata, létszámgazdálkodás szempontjából történő racionalizálása, így kérjük Tisztelt Polgármester Urat, hogy jelen előterjesztést és a melléklet határozat-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2021. március 1.

Tisztelettel:





Melléklet a SZOC/ 2210 -1 /2021. számú előterjesztéshez

Határozat – tervezet

NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERÉNEK

...../2021.(.....) Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlése

hatáskörében eljárva meghozott

h a t á r o z a t a

az Egészségügyi Alapellátási Igazgatóság működésének teljes körű felülvizsgálatáról, racionalizálásáról

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet 1. §-ában kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján, Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlésének hatáskörét gyakorolva az Egészségügyi Alapellátási Igazgatóság teljes körű felülvizsgálatáról, racionalizálásáról szóló előterjesztést elfogadja.

1./ Utasítja a Szociális és Köznevelési Osztály vezetőjét, valamint a KÖZIM vezetőjét, hogy gondoskodjanak az Egészségügyi Alapellátási Igazgatóság működésének gazdaságossági és célszerűségi okokból történő strukturális átvilágításáról, felülvizsgálatáról, valamint az intézmény szervezeti egységeinek, dolgozóinak létszámgazdálkodás szempontjából történő vizsgálatáról, racionalizálásáról szóló javaslat elkészítéséről.

Felelős: Dr. Krizsai Anita, a Szociális és Köznevelési Osztály Osztályvezetője

Közreműködik: Tóth Béla, a KÖZIM Intézményvezetője

Határidő: Folyamatos, de legkésőbb 2021. április 30. napja

2./ Utasítja a Jegyzői Kabinet Emberi Erőforrás Menedzsmentjét, hogy az 1./-ban foglalt, elfogadott javaslat alapján az intézmény vezetői munkaköreivel kapcsolatos, szükséges intézkedéseket fogantasson.

Felelős: Jegyzői Kabinet Emberi Erőforrás Menedzsment

Határidő: Folyamatos, de legkésőbb 2021. május 31. napja

3./ Utasítja az Egészségügyi Alapellátási Igazgatóság vezetőjét, hogy az 1./ és 2./ pontban foglalt feladatok elvégzése kapcsán az érintettekkel minden felmerülő kérdésben maradéktalanul működjön együtt.

Felelős: Csikós Péter Igazgató

Határidő: Folyamatos

Nyíregyháza, 2021. március 1.





A határozatról értesülnek:

1. A Közgyűlés tagjai
2. A Címzetes Főjegyző és a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői
3. Közintézményeket Működtető Központ
4. Egészségügyi Alapellátási Igazgatóság