



NYÍREGYHÁZA
MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERI HIVATALA

GAZDASÁGI OSZTÁLY

4400 NYÍREGYHÁZA, KOSSUTH TÉR 1. PF.: 83.
TELEFON: +36 42 524-555 FAX: +36 42 524-556
E-MAIL: GAZDASAGIOSZTALY@NYIREGYHAZA.HU

Ügyiratszám: GAZD/144-1/2020.

ELŐTERJESZTÉS


- a Polgármesterhez -

**Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata 2021. évi
gazdálkodásának átmeneti szabályozásáról szóló rendelet megalkotására**


Szűrös Anita
osztályvezető

Az előterjesztés törvényességi ellenőrzését
végző személy aláírása


Dr. Szemán Sándor
címetes főjegyző


Faragóné Széles Andrea
jegyzői kabinet vezetője

Tisztelt Polgármester Úr!

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelet alapján a veszélyhelyzetben alkalmazni kell a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. §-ának (4) bekezdését, mely az alábbiak szerint rendelkezik:

(4) „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelmi törvény 46.§ (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik arról, hogy a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja az ott megjelölt kivétellel, a képviselő-testület ülésének önkormányzati törvény szerinti összehívására nincs lehetőség.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) a helyi önkormányzatok költségvetés készítési rendje mellett meghatározza az átmeneti gazdálkodással kapcsolatos szabályokat is. A rendelkezések továbbra is lehetővé teszik, hogy az önkormányzatok az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkothassanak, mely szabályozott keretek között biztosítja, hogy a tárgyévi költségvetés jóváhagyásáig az önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeket folyamatosan beszedjék és a kiadásait teljesítsék.

Az Áht. 24. § (3) bekezdése szerint a jegyző által elkészített költségvetési rendelettervezetet a polgármester 2021. február 15-éig nyújtja be a képviselő-testületnek. Ennek elmaradása esetén a Kormányhivatal törvényességi felhívással élhet. Ezen kívül, ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a jogszabályban meghatározott határidőig nem alkotta meg és az átmeneti gazdálkodásról sem alkotott rendeletet, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

Fentiek értelmében a költségvetési rendelet elfogadásáig a folyamatos működtetés és a likviditás érdekében az előterjesztéshez csatolt rendelet-tervezetben megfogalmazott korlátozó intézkedések foganatosítása indokolt.

Az átmeneti gazdálkodás időszakában egyes működési kiadásokat rangsorolni kell. Elsősorban a rendszeres személyi juttatásokat, járulékokat, közüzemi számlákat kell teljesíteni. A kifizetéseknek érvényes kötelezettségvállaláson kell alapulni, új kötelezettségvállalásra a pályázatok esetében kerülhet sor a támogatási szerződésben vállalt teljesítési határidők érdekében. Teljesíteni kell az Áht. 36.§ (1) bekezdése szerint más fizetési kötelezettségnek minősülő, jogszabályon, jogerős vagy fellebbezésre tekintet nélkül végrehajtható bírósági, illetve véglegessé vált vagy azonnal végrehajtható hatósági döntésen alapuló kötelezettségeket.



Az áthúzódó kötelezettségvállalások fedezete a 2021. évi költségvetésbe, mint előző évi maradvány épül be. A biztonságos működést szolgáló, vagy az életveszélyes helyzetek elhárítása miatti karbantartási, felújítási feladatokat soron kívül el kell végezni. Az intézmények pénzellátásánál a heti rendszerességű finanszírozást kell alkalmazni az átmeneti időszakban is. Amennyiben az Önkormányzat likviditása lehetővé teszi gondoskodni kell a szabad pénzeszközök hasznosításáról.

Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat a 2021. évi költségvetési rendelet megalkotásánál és végrehajtásánál figyelembe kell venni.

Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy az előterjesztéssel kapcsolatos döntését meghozni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2020. december 15.


Szűrös Anita
osztályvezető

Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálatról

1. A rendeletalkotás szükségességének célja

A jelenleg fennálló veszélyhelyzet következtében az Önkormányzat 2021. évi költségvetésének Közgyűlés általi tárgyalási időpontja jelen helyzetben előre nem látható. Annak érdekében, hogy az - 2021. január 1-től a rendelet elfogadásáig tartó - átmeneti időszakban a gazdálkodás szabályozott keretek között történjen, kiemelten szükséges az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkotni. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása magasabb szintű jogszabályok előírása miatt szükséges, de nem kötelező, erre az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 25. §. értelmében van lehetősége a Közgyűlésnek.

2. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A felhatalmazás időtartama alatt beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat a költségvetési rendeletbe kell beilleszteni. A rendelet megalkotásával biztosítható az önkormányzati feladatellátás folyamatossága. A rendeletnek közvetlen társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs. A rendelet-tervezet nem tartozik az egyeztetésre bocsátandó tervezetek közé.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek

A személyi és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. A pénzügyi feltételek jelen esetben nem értelmezhetők, ugyanis az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet a tárgyévi költségvetés elfogadásáig a gazdálkodás főbb elveit, szabályait határozza meg.

4. Környezeti és egészségügyi következményei

Hatásai nem mérhetőek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatás

A rendelet szabályai az Önkormányzat számára nem eredményeznek többlet adminisztratív terhet.

Rendelet-tervezet

NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS

POLGÁRMESTERÉNEK

**Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése
hatáskörében eljárva meghozott**

.../...(...)

ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e

**Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata 2021. évi
gazdálkodásának átmeneti szabályozásáról**

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm.rendelet 1. §-ában kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel, a katasztrófa védelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés I) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

- 1.§ Az Önkormányzat bevételeinek folytatólagos beszedése és a kiadások teljesítése a hatályos jogszabályi keretek között 2021. január 01-jétől a költségvetési rendelet elfogadásáig az e rendelet 2-3. §-ban foglaltak szerint történjen.
- 2.§ (1) Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő intézmények és az önkormányzat által alapított gazdasági társaságok részére a 2020. évre eredetileg meghatározott támogatás, illetve szolgáltatási ellenérték legfeljebb 1/12-ét lehet folyósítani havonta.
 - (2) Bázisként a 2020. évi eredeti előirányzatot, a létszám vonatkozásában a 2020. december 31-éig engedélyezett létszámot kell alapul venni.
 - (3) Az önkormányzati fenntartású intézmények esetében a béren kívüli juttatásoknál a 2020. évre jóváhagyott cafetéria összegének időarányos kifizetését engedélyezi, valamint biztosítja a munkába járás költségeinek jogszabály szerinti megtérítését.
 - (4) A civil szervezetek részére – a hatályos ellátási szerződések alapján - a 2020. évre eredetileg meghatározott támogatás legfeljebb 1/12-ét lehet folyósítani havonta.
 - (5) A 2021. évi költségvetés jóváhagyásáig csak a folyamatban lévő beruházások, felújítások, mint áthúzódó kötelezettségek (ki nem egyenlített számlák) fizethetők ki. Új feladatra - a (6) bekezdés kivételével - az üzemelést közvetlenül veszélyeztető, meghibásodás kijavítására irányuló munkálatok miatt történhetnek kötelezettségvállalások és kifizetések.

(6) A projektek időbeli ütem szerinti végrehajtása érdekében a pályázati úton elnyert források igénybevételére kötelezettség vállalható.

(7) Teljesíteni kell az Áht. 36.§ (1) bekezdése szerint más fizetési kötelezettségnek minősülő, jogszabályon, jogerős vagy fellebbezésre tekintet nélkül végrehajtható bírósági, illetve véglegessé vált vagy azonnal végrehajtható hatósági döntésen alapuló kötelezettségeket.

3.§ (1) Átmeneti forráshiány esetén a jóváhagyott hitelkeret erejéig a folyószámlahitel igénybe vehető.

(2) Többlet esetén az átmenetileg felszabaduló pénzeszköz betétbe helyezhető, illetve Állampapír vásárlására felhasználható.

4. § (1) A Nemzetiségi Önkormányzatok működése a költségvetés végleges jóváhagyásáig legfeljebb 150.000 – 150.000 Ft-tal támogatható.

(2) A 2021. évi költségvetési rendeletbe az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített kiadásokat és beszedett bevételeket be kell építeni.

5. § Ez a rendelet 2021. január hó 01-én lép hatályba és a 2021. évi költségvetési rendelet hatálybalépésekor hatályát veszti.



INDOKOLÁS

a Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata 2021. évi gazdálkodásának átmeneti szabályozásáról szóló rendelet megalkotásához

Általános indokolás

Az önkormányzatok részére az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25.§-a lehetővé teszi, hogy az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkossanak. Annak érdekében, hogy az - 2021. január 1-től a rendelet elfogadásáig tartó - átmeneti időszakban a gazdálkodás szabályozott keretek között történjen, a jelenleg fennálló veszélyhelyzet következtében kiemelten szükséges az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkotni, ugyanis az Önkormányzat 2021. évi költségvetésének Közgyűlés általi tárgyalási időpontja jelen helyzetben előre nem látható.

Az önkormányzati feladatellátás folyamatossága, a gazdálkodás biztonsága a végleges költségvetési rendelet elfogadásáig az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotásával biztosítható.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelet 1. §-ban kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján eljárva rendeletet alkot a Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata 2021. évi gazdálkodásának átmeneti szabályozásáról.

Részletes indokolás

1.§-hoz

Felhatalmazást ad az önkormányzati bevételek beszedésére és a kiadások teljesítésére.

2 – 4.§-hoz

Az átmeneti időszak alatt alkalmazandó szabályokat tartalmazza.

5.§-hoz

Az önkormányzati rendelet hatálybalépésének és hatályát vesztesének napját határozza meg.



Versatile-Audit Kft.

4400 Nyíregyháza, Munkás u. 53.

Adószám: 13874357-2-15 Cégj. sz.: 15-09-071194

Számlaszám: K&H Bank 10404405-50526771-53651005

KÖNYVVIZSGÁLÓI VÉLEMÉNY

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata 2021. évi gazdálkodásának átmeneti szabályozásáról szóló rendelet megalkotásáról

NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE RÉSZÉRE

Nyíregyháza

Kossuth tér 1.

4400

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 24.§-a határozza meg a helyi önkormányzatok költségvetés készítési rendjét. Az Áht. 25.§-a meghatározza az átmeneti gazdálkodással kapcsolatos szabályokat is. A rendelkezések továbbra is lehetővé teszik, hogy az önkormányzatok az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkothassanak, mely szabályozott keretek között biztosítja, hogy a tárgyévi költségvetés jóváhagyásáig az önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeket folyamatosan beszédjék, és a kiadásait teljesítsék.

Az Áht. 24. § (3) bekezdése szerint a jegyző által elkészített költségvetési rendelettervezetet a polgármester 2021. február 15-éig nyújtja be a képviselő-testületnek. Ennek elmaradása esetén a Kormányhivatal törvényességi felhívással élhet. Ezen kívül, ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a jogszabályban meghatározott határidőig nem alkotta meg és az átmeneti gazdálkodásról sem alkotott rendeletet, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

A Közgyűlés az Önkormányzat 2021. évi költségvetését várhatóan 2021. február hónapban fogadja el. Annak érdekében, hogy az - 2021. január 1-től a rendelet elfogadásáig tartó - átmeneti időszakban a gazdálkodás szabályozott keretek között történjen, szükséges az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkotni. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása magasabb szintű jogszabályok előírása miatt szükséges, de nem kötelező. Erre az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 25. § értelmében van lehetősége a Közgyűlésnek.

A Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata 2021. évi gazdálkodásának átmeneti szabályozásáról szóló rendelet tervezet az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25.§. előírásainak megfelelően készült. Rendelkezik a folyamatos működtetés és likviditás szabályairól. Biztosítja az önkormányzat és intézményei biztonságos működését a 2021. évi költségvetés elfogadásáig terjedő átmeneti időszakban.

Nyíregyháza, 2020. december 15.

VERSATILE AUDIT KFT.

4400 Nyíregyháza

Munkás u. 53.

Adószám: 13874357-2-15



Piroska Sándorné

Ügyvezető igazgató

VERSATILE AUDIT Könyvvizsgáló Kft.

Nyíregyháza, Munkás u. 53.

MKVK engedély szám: 002430

VARGA JÁNOS

bejegyzett könyvvizsgáló

T.ig.sz.: 002059



Varga János

kamarai tag könyvvizsgáló

4400 Nyíregyháza, Kandó K. utca 12.

MKVK engedély szám: 002059