



NYÍREGYHÁZA
MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERI HIVATALA

SZOCIÁLIS és KÖZNEVELÉSI OSZTÁLY

4401 NYÍREGYHÁZA, KOSSUTH TÉR 1. PF.: 83.
TELEFON: +36 42 524-585; FAX: +36 42 524-586
E-MAIL: NYHSZOC@NYIREGYHAZA.HU

Ügyiratszám: SZOC/2362-5/2020.

Ügyintéző: Dr. Fischer Nándor

Előterjesztés

– Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármesteréhez –

a szociális rászorultságtól függő egyes pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló
3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet veszélyhelyzetre tekintettel történő módosítására

.....
Dr. Krizsai Anita
Szociális és Köznevelési Osztály vezetője

törvényességi véleményezést
végző személyek aláírása

.....
Dr. Szemán Sándor
címzetes főjegyző

.....
Faragóné Széles Andrea
Jegyzői Kabinet vezetője





Tisztelt Polgármester Úr!

Magyarország Alaptörvényének XIX. Cikk (1) és (2) bekezdése alapján Magyarország arra törekszik, hogy minden állampolgárának szociális biztonságot nyújtson. Anyaság, betegség, rokkantság, özvegyiség, árvaság és önhibáján kívül bekövetkezett munkanélküliség esetén minden magyar állampolgár törvényben meghatározott támogatásra jogosult. Magyarország a szociális biztonságot az (1) bekezdés szerinti és más rászorulóknak esetében a szociális intézmények és intézkedések rendszerével valósítja meg. A szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.), valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.), az ezekhez kapcsolódó Kormány rendeletek és egyéb kapcsolódó jogszabályok tartalmazzák az állam és az önkormányzat által biztosított egyes pénzügyi és természetbeni szociális és gyermekvédelmi ellátások formáit, s az ellátásokra való jogosultság feltételeit. Az Szt. 2. § alapján a szociális ellátás feltételeinek biztosítása — az egyének önmagukért és családjukért, valamint a helyi közösségeknek a tagjaikért viselt felelősségén túl — az állam központi szerveinek és a helyi önkormányzatoknak a feladata.

Magyarország Kormánya a 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel (a továbbiakban: Vr.) az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

Az 556/2020. (XII. 4.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) a veszélyhelyzet ideje alatt teendő, egyes szociális és gyermekvédelmi ellátásokkal kapcsolatos intézkedésekről, valamint a szociális és gyermekvédelmi szolgáltatásoknak a veszélyhelyzet ideje alatt elrendelt működési rendjéről tartalmaz a különleges jogrendre tekintettel eltérő szabályokat a szociális és gyermekvédelmi hatósági eljárásokra, és egyes intézményi szolgáltatásokra nézve.

A Rendelet ugyanakkor kizárólag azon szociális támogatási formák, ellátások és eljárások esetében tartalmaz különleges szabályokat, amelyek a fővárosi és megyei kormányhivatal járási hivatalainak hatáskörébe tartozik.

A Polgármesteri Hivatal a 2020. tavaszán elrendelt veszélyhelyzet ideje alatt a fentiek kapcsán – révén, hogy az akkor bevezetett szabályozás jellege, és személyi hatálya a jelenlegivel megegyezett - egyeztetést folytatott az érintett szakminisztériummal, melynek eredményeként az Emberi Erőforrások Minisztériuma Támogatási és Foglalkozási Rehabilitációs Főosztály Segélyek és Támogatások Osztálya azt a tájékoztatást adta, hogy a helyi önkormányzatoknak saját hatáskörben kell intézkedniük az egyes támogatásformákra nézve eltérő szabályok bevezetéséről.

Tekintettel arra, hogy a jelenleg elrendelt veszélyhelyzet a tavasszal elrendelttel több aspektusban is egyezőséget mutat, álláspontunk szerint a veszélyhelyzet meglévő, és várhatóan a közeljövőben bekövetkező társadalmi és gazdasági hatásai, valamint a személyes kontaktálódás csökkentése, és járvány további terjedésének megakadályozásának elősegítése indokolttá teszi azt, hogy Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata a szociális ellátások – így különösen a személyes kontaktussal járó új kérelmek benyújtása, időszakos felülvizsgálatok lefolytatása, valamint a méltányossági ápolási díj kapcsán az ápolási-gondozási szükséglet vizsgálata - vonatkozásában különleges intézkedéseket vezessen be.



Fentiek miatt kérjük Tisztelt Polgármester Urat, hogy a mellékelt tervezet szerint a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított hatáskörében eljárva szíveskedjen a szociális rászorultságtól függő egyes pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet módosításával kapcsolatos döntést meghozni.

Nyíregyháza, 2020. 12. 10.

Tisztelettel:

Dr. Krizsai Anita
osztályvezető



1. számú melléklet a SZOC/2362-5/2020. számú előterjesztéshez

Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

I. A jogszabály megalkotásának szükségessége

A rendelet megalkotásakor fennálló veszélyhelyzet meglévő, és várhatóan a közeljövőben bekövetkező társadalmi és gazdasági hatásai, valamint a személyes kontaktálódás csökkentése, és járvány további terjedésének megakadályozásának elősegítése indokoltá teszik azt, hogy Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata a szociális ellátások – így különösen a személyes kontaktussal járó új kérelmek benyújtása, időszakos felülvizsgálatok lefolytatása, valamint a méltányossági ápolási díj kapcsán az ápolási-gondozási szükséglet vizsgálata - vonatkozásában különleges intézkedéseket vezessen be.

A települési támogatások személyes kontaktussal járó időszakos felülvizsgálatának lefolytatása, illetve az ápolási-gondozási szükséglet vizsgálata nem indokolt, ezért a veszélyhelyzet megszűnését követő határozott ideig indokolt azokat elhalasztani.

II. A rendelet társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai

A rendeletmódosítás lehetővé teszi, hogy a szociális ellátások az azokat igénybe vevők számára a veszélyhelyzet időszaka alatt is elérhetők, és a megváltozott viszonyok között is hozzáférhetőek legyenek. Mindez hozzájárul az ellátotti kör életminőségének - a lehetséges körülmények közötti - szinten tartásához. Lehetőséget biztosítunk továbbá a 18. életévét betöltött személyt ápolók esetében arra, hogy ha újonnan nyújtanak be kérelmet – s az egyéb jogosultsági feltételeknek megfelelnek – a méltányossági ápolási díjra jogosulttá váljanak. A személyes kontaktálódást igénylő ápolási-gondozási szükséglet vizsgálatát az újonnan benyújtott kérelmek és a felülvizsgálati eljárások során a veszélyhelyzet megszűnését követően tervezzük megvalósítani. Az intézkedésekhez szükséges költségvetési források rendelkezésre állnak.

III. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendeletmódosítás az adminisztratív terheket érdemben nem befolyásolja.

IV. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

V. Környezeti és egészségügyi következményei

A rendeletmódosítás következtében várhatóan csökkenni fog a személyes kontaktálódással járó találkozások száma, amely elősegíti a járvány további terjedésének megakadályozását.





2. számú melléklet a SZOC/2362-5/2020. előterjesztéshez

RENDELET-TERVEZET

NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS

POLGÁRMESTERÉNEK

...../2020.(.....) Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlése

hatáskörében eljárva meghozott

önkormányzati rendelete

a szociális rászorultságtól függő egyes pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet veszélyhelyzetre tekintettel történő módosításáról

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet 1. § -ában kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján, Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlésének rendeletalkotási hatáskörét gyakorolva, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ (1) Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a szociális rászorultságtól függő egyes pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) a következő, 30. §-al egészül ki:

" 30. § (1) Ha a rendeletben szabályozott települési támogatások időszakos felülvizsgálata folyamatban van, vagy a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel (a továbbiakban: Vr.) kihirdetett veszélyhelyzet időtartama alatt válik esedékessé, az időszakos felülvizsgálatot nem kell lefolytatni.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott esetben az időszakos felülvizsgálatot a Vr. hatályvesztésének hónapját követő második hónap végéig kell lefolytatni."

(2) Az Ör. a következő, 31. §-al egészül ki:

" 31. § (1) A rendeletben szabályozott települési támogatás megállapítására irányuló kérelem elbírálásához szükséges, az ügyfél személyes közreműködését igénylő eljárási cselekményt nem kell lefolytatni, az ügyet a rendelkezésre álló, és beszerezhető egyéb bizonyítékok alapján, a (3) bekezdésében foglaltakra figyelemmel kell elbírálni.

(2) A rendeletben szabályozott méltányossági ápolási díj megállapítása mellett kiegészítő ápolási díj nem állapítható meg.



(3) Amennyiben rendeletben szabályozott települési támogatásként nyújtott méltányossági ápolási díj megállapítására a veszélyhelyzet időtartama alatt kerül sor, az ápolási-gondozási szükséglet vizsgálatát a veszélyhelyzet megszűnését követő második hónap végéig kell lefolytatni.

2. § (1) Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzet megszűnésének hónapját követő második hónap végén hatályát veszti.

(2) Az Ör. rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekben, és a Vr. -ben meghatározott veszélyhelyzet időtartama alatt a rendelet alkalmazása során keletkezett közigazgatási jogviszonyokra is alkalmazni kell.



3. számú melléklet a SZOC/2362-5/2020. előterjesztéshez

Indokolás a szociális rászorultságtól függő egyes pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet veszélyhelyzetre tekintettel történő módosításáról szóló rendelethez

I. Általános indokolás

A Kormány a 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világméretű járvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki. Az 556/2020. (XII. 4.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) a veszélyhelyzet ideje alatt teendő, egyes szociális és gyermekvédelmi ellátásokkal kapcsolatos intézkedésekről, valamint a szociális és gyermekvédelmi szolgáltatásoknak a veszélyhelyzet ideje alatt elrendelt működési rendjéről tartalmaz a különleges jogrendre tekintettel eltérő szabályokat a szociális és gyermekvédelmi hatósági eljárásokra, és egyes intézményi szolgáltatásokra nézve.

A Rendelet ugyanakkor azon szociális támogatásformák és ellátások esetében tartalmaz különleges szabályokat, amelyek nem a települési önkormányzatok hatáskörébe tartoznak, ezért a helyi önkormányzatoknak saját hatáskörben kell intézkedniük az egyes támogatásformákra nézve eltérő szabályok bevezetéséről. A veszélyhelyzet meglévő, és várhatóan a közeljövőben bekövetkező társadalmi - gazdasági hatásai, valamint a járvány további terjedésének megakadályozása, és a kontaktálódás csökkentésének elérése indokoltá teszik azt, hogy Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata a szociális ellátásokra nézve különleges intézkedéseket vezessen be. A rendelet megalkotására szociális és szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján kerül sor. A javasolt szabályozás az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban áll.

II. Részletes indokolás

1. §

A települési támogatások személyes kontaktussal járó időszakos felülvizsgálatának, továbbá az ápolási-gondozási szükséglet vizsgálatának lefolytatása nem indokolt, ezért a veszélyhelyzet megszűnését követő határozott ideig indokolt azokat elhalasztani. Ezzel párhuzamosan a támogatásra való jogosultság időtartamát is hasonlóan indokolt meghatározni.

2. §

Hatályba lépéssel és hatályvesztéssel kapcsolatos rendelkezéseket tartalmaz.