

2018-04-15

ISZ: MKAB-114019/2019

E L Ő T E R J E S Z T É S

04.10.

J. Korb



Tárgy: Nyíregyházi Önkormányzati Rendészeti Szerv,
Rendészeti Bizottság létrehozására, valamint
Nyíregyháza MJV rendészeti feladatainak
ellátásával összefüggő feladatok meghatározása

Tisztelt Polgármester Úr! Tisztelt Közgyűlés!

Nyíregyháza MJV lakóinak objektív és szubjektív biztonságérzetének garantálása, és a közmédiában folyamatosan napirenden levő migrációs veszély elleni hatékony fellépés a város közrendjének, közbiztonságának minél magasabb szintre történő emelésével érhető el. Városunk alapvető érdeke a helyi közrendhez és közbiztonsághoz köthető feladatok teljesítése, de a jelenleg fennálló közterület-felügyelői csoport nem tud teljes mértékben megfelelni a városunk előtt álló kihívásoknak. Ezért indokolt olyan újabb szervezeti szint és egység létrehozása, amely fokozott hatósági jelenléttel, kellő létszámmal, technikai háttérrel és megfelelő elhelyezési körülmények között biztosítja – együttműködve a helyi rendőri szervekkel – a magasabb szintű közterületi rendet és biztonságot.

A tervezett önkormányzati rendészet az eddigieknél jóval szélesebb hatáskörrel, jelentősen kibővült intézkedési jogkörrel képes lehet az elvárásoknak megfelelően biztosítani a közterületek nyugalmát, a szabályok betartását - szükség esetén szankciók alkalmazásával is -, és képes a közvetett és közvetlen migrációs veszély okozta helyzet kezelésében a lakosság védelmét, biztonságérzetét garantálni.

Magyarország önkormányzatairól szóló 2011. évi CXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 17. § (1) bekezdése kimondja, hogy "A települési és a fővárosi önkormányzat a helyi közbiztonságról, vagyonának, más értékének védelméről kényszerítőeszköz alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet létrehozásával is gondoskodhat."

Ahhoz azonban, hogy a létrehozott szervezet feladatait elláthassa, elengedhetetlenül szükséges a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei Rendőr-főkapitánysággal együttműködési megállapodás megkötése, amelynek alapján a szakmai felügyeletet az önkormányzat és rendőrség együttesen gyakorolja a rendészeti szerv felett.

A rendészeti törvény 3. § (1) bekezdésében foglaltak szerint „Önkormányzati rendészeti szervet - a községi, a városi képviselő-testület, a megyei jogú városi közgyűlés, a fővárosban a fővárosi kerületi képviselő-testület és a közgyűlés - a polgármesteri (főpolgármesteri) hivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 17. § (1) bekezdésében meghatározott feladat ellátása érdekében belső szervezeti egységként, önálló költségvetési szervként, költségvetési szerv belső szervezeti egységként hozhat létre.”

Továbbá a rendészeti törvény rendelkezik arról is, hogy az önkormányzati rendészeti szerv tagjaként foglalkoztatható az önkormányzati természetvédelmi őr, a közterület-felügyelő, a mezőőr, a rendészeti feladatokat ellátó erdészeti szakszemélyzet, a rendészeti feladatokat ellátó jogosult erdészeti szakszemélyzet és a halászati őr is.

Nyíregyháza MJV területén jelenleg két 8 fős közterület-felügyelői csoport működik, amelynek jelentős létszámemelésével, meghatározott felvételi eljárási rend alkalmazásával kiválasztott új rendészeti dolgozók alapos szakmai képzése és vizsgáztatása után, illetve a mezőőri, tevékenységet ellátók kiválasztásával megteremthető a rendészeti szerv személyi állományának alapja és az éjszakai műszak bevezetése.

A rendészeti törvény a fentiekén kívül lehetőséget ad segédfelügyelők foglalkoztatására is, akik önálló intézkedési jogkörrel nem rendelkeznek, de tevékenységükkel segítik, kiegészítik a rendészeti tevékenységet végzők munkáját. A segédfelügyelői csoportot a közfoglalkoztatás keretében is lehetőségünk kialakítani, amely jelentősen gazdaságosabbá teszi alkalmazásukat.

A rendészeti feladatokat ellátó személy, az önálló közterület-felügyelőnél jóval szélesebb intézkedési jogkörrel, szükség esetén személyi szabadságot korlátozó intézkedések, vagy kényszerítő eszközök alkalmazásával az eddigiéknél jóval hatékonyabban tud fellépni a közterületek rendjét sértő cselekmények, a közterületek használatának, tisztaságának ellenőrzése, a vagyonvédelem, vagy akár a városi rendezvények biztosítása során.

A szervezet létrehozásával az eddiginél fokozottabb közterületi jelenlét biztosításával jelentősen növelhető az állampolgárok biztonságérzete, a közrendet, közbiztonságot érintő kisebb súlyú jogsértések bekövetkezése esetén gyorsabb reagálás hozzájárul a közterületi deviáns magatartások megelőzéséhez, megszakításához, felderítéséhez.

A szervezet létrehozásához szükséges technikai fejlesztés, a közterületi térfelügyeleti rendszer hatékonyabb működtetéséhez annak átalakítása, a jól kiválasztott személyi állomány szakmai képzésének biztosítása tudja csak a szervezettel szemben támasztott magas szintű szakmai elvárásokat teljesíteni.

A magasabb szintű elvárások teljesítéséhez elengedhetetlenül fontos a közrend, közbiztonság fenntartásában érdekelt szervezetek, elsősorban a rendőrség, illetve a polgárőrség jelenlegi együttműködésének magasabb szintre történő emelése.

Az elmúlt években rendszeressé vált közös járőrözések mintájára meg kell kezdeni az egyeztető megbeszéléseket a közös rendőr-önkormányzati rendész járőrök szolgálatba állítására, melynek célja a lakosság nyugalmanak, biztonságának növelése. A bevezetésre tervezett közös járőrszolgálatok számának növelésével elérhető a magasabb számú közterületi órák száma, amellyel biztosítható a látható jelenlét, és nem utolsósorban a jelenleginél gyorsabb reagálás a jelzésekre, bejelentésekre.

Mindannyiunk előtt ismert, városunk közterületein jelenleg egy rendkívül alacsony létszámú, alulfizetett és túlterhelt közterület-felügyelői csoport teljesít szolgálatot. A közterületek, a kialakított közösségi terek, játszóterek használatának, rendjének, tisztaságának ellenőrzése, az eb-rendészeti, dohányzási, szeszesital fogyasztási szabályok betartatása, a közterületi jogsértésekre gyors, és szakszerű reagálás a jelenleg megállapított létszámmal, a csoport intézkedési hatékonyságával nem biztosítható.

A külterületen előforduló fa, gyümölcs és terménylopások, az illegális hulladéklerakások hosszú idő óta megoldandó feladatként jelentkeznek. A rendőrség, valamint a polgárőrség jelenlegi helyzetében nem nyújt megfelelő megoldást a jelentkező problémákra, ezért a város vezetésének a lakosság érdekében minden olyan döntést meg kell hoznia, amellyel jelentősen hozzájárulhat ezen területek védelméhez, a plusz költségeink visszaszorításához.

Az önkormányzati tulajdonban lévő vagyon védelme - amely az önkormányzati rendészeti szerv törvényben megfogalmazott egyik jelentős feladata -, ezen belül a mezőgazdasági építmények, termények, felszerelések védelme a rendészetben belül a mezőőrök (jelenleg 8 fő) segítségével megvalósítható.

A megalakítandó rendészetnek a rendészeti törvényben meghatározottak alapján szoros munkakapcsolatot kell kialakítani a veszélyeztetett helyzetben lévő családokkal.

A létrehozandó önkormányzati rendészeti szerv létszámát 60 főben javasoljuk megállapítani.

A rendészeti szervet a rendészeti törvény 3. § (1) bekezdése alapján, a Nyíregyháza MJV Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységként kívánjuk létrehozni.

A rendészeti szerv a Hatósági és Jogi osztály struktúrájába javaslom beilleszteni tagolódna, annak csoportszintű szervezeti egységeként.

A közterület-felügyelői személyi állomány, a mezőőri állománnyal együtt köztisztviselőként teljesít szolgálatot, a vonatkozó törvényi előírásoknak (Kttv.) megfelelően.

Mindkét területen képzésre van szükség, hiszen a feladatok ellátását a rendészeti törvény, a közterület-felügyeletről szóló törvény, valamint fegyveres biztonsági őrsegről és a mezőőri szolgálatról szóló rendelkezései alapján csak a megfelelő képzettséggel rendelkező rendészek hajthatják végre.

A képzés – a belső oktatáson és képzésen kívül – két lépcsős. A rendészeti feladatokat ellátó személyeknek első lépcsőben közterület-felügyelői, illetve mezőőri képzésen és vizsgáztatáson kell részt venni. Ennek elvégzését követően rendészeti vizsgát kell tenni – ez elengedhetetlen feltétele a kényszerítő eszközök birtoklásának és használatának.

A kényszerítő eszközöket az illetékes megyei rendőr-főkapitányságtól kell igényelni, erre a vonatkozó szabályok értelmében egy évben két esetben van lehetőség.

Az önkormányzati rendészet elhelyezésére a Nyíregyháza, Bethlen Gábor utca 2-4. szám alatt található, jelenleg Közterület-felügyelet székhelye adna lehetőséget.

A Nyíregyházi Önkormányzati Rendészet a rendészeti szerv felállításához szükséges előkészítő feladatok elvégzése után 2020. január 1-től kezdheti meg működését.

A rendészeti szerv megalapításához szükséges előkészítő feladatokra a költségvetés általános keretének terhére 1 millió forintot javasolunk elkülöníteni.

Ezek alapján kérem, hogy a tisztelt Közgyűlés az 1. számú határozati javaslatot fogadja el.

Javaslom továbbá, hogy a Közgyűlés hozzon létre Rendészeti Bizottságot 6 fővel, amelynek tagjai tiszteletdíj nélkül végeznék munkájukat városunk közbiztonságának javítása érdekében. A Rendészeti Bizottság feladata a Közbiztonsági Alap pénzügyi támogatása iránti pályázatok meghirdetése, valamint Nyíregyháza MJV területét érintő migrációs veszélyek alapos vizsgálata. (2. számú határozat)

1. sz. határozati javaslat:

1. A Közgyűlés egyetért azzal, hogy Nyíregyháza MJV Önkormányzata a Polgármesteri Hivatalon belül, annak belső szervezeti egységeként, de elkülönült szervezeti egységként önkormányzati rendészeti szervet alapít, amelynek elnevezése "Önkormányzati Rendészet Nyíregyháza", székhelye 4401 Nyíregyháza, Bethleg Gábor utca 2-4. A szervezet megalapításához szükséges előkészítő feladatokra a költségvetés általános keretének terhére 1 millió forintot biztosít.
2. A Közgyűlés egyetért azzal, hogy az "Önkormányzati Rendészet Nyíregyháza" kezdeti létszáma 60 fő legyen, amelynek kiválasztása, feltöltése az alapítástól kezdve folyamatosan megtörténik.
3. A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzati rendészeti szerv létrehozása érdekében tegye meg a szükséges intézkedéseket, a rendészeti szerv alapítását készítse elő.

Határidő: azonnal
a 2. pont vonatkozásában: 2020. január 01., illetve folyamatosan
a 3. pont vonatkozásában: a döntést követő munkanap

Felelős: Dr. Kovács Ferenc polgármester

2. sz. határozati javaslat:

1. A Közgyűlés dönt, hogy a Képviselő-testület hetedik bizottságaként létrejön a Rendészeti Bizottság 6 fővel.
2. A Közgyűlés határoz a Rendészeti Bizottság tagjainak személyéről és a bizottság feladatköréről.
3. A Közgyűlés megbízza a Polgármestert és a Jegyzőt Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlése és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2011. (III.10.) önkormányzati rendelete, továbbá Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzata - a rendészeti szerv és a Rendészeti Bizottság létrehozása kapcsán szükséges - felülvizsgálatára és szükséges módosítása előkészítésére.

Határidő: azonnal
a 3. pont vonatkozásában: a döntést követő munkanap

Felelős: Dr. Kovács Ferenc polgármester
Dr. Szemán Sándor címzetes főjegyző

3. sz. határozati javaslat:

A Közgyűlés felhatalmazza a Polgármestert és a Jegyzőt, hogy a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Rendőr-főkapitánysággal megkötött együttműködési megállapodás módosítása érdekében - az önkormányzati rendészeti szerv létrehozása kapcsán – a szükséges jognyilatkozatokat megtegye

Határidő: 2020. január 01.

Felelős: Dr. Kovács Ferenc polgármester

4. sz. határozati javaslat:

A Közgyűlés megbízza a Polgármestert és a Jegyzőt Nyíregyháza MJV Önkormányzata Közgyűlésének 48/2013. (XII. 20) önkormányzati rendelete (a közösségi együttélés alapvető szabályairól) felülvizsgálatára és szükséges módosítása előkészítésére az önkormányzati rendészeti szerv létrehozása kapcsán.

Határidő: azonnal

Felelős: Dr. Kovács Ferenc polgármester

Dr. Szemán Sándor címzetes főjegyző

5. sz. határozati javaslat:

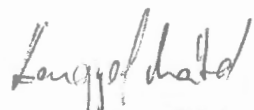
A Közgyűlés megbízza a Polgármestert és a Jegyzőt Nyíregyháza MJV Önkormányzata Közgyűlésének rendeleteinek felülvizsgálatára és szükséges módosításainak előkészítésére az önkormányzati rendészeti szerv létrehozása kapcsán.

Határidő: azonnal

Felelős: Dr. Kovács Ferenc polgármester

Dr. Szemán Sándor címzetes főjegyző

Kelt: Nyíregyháza, 2019. április 15.



Lengyel Máté
önkormányzati képviselő