

NYÍREGYHÁZA
MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERI HIVATALA

FŐÉPÍTÉSZI OSZTÁLY
4401 NYÍREGYHÁZA, KOSSUTH TÉR 1. PF.: 83.
TELEFON: +36 42 524-550; FAX: +36 42 310-647
E-MAIL:
FOEPITESZIOSZTALY@NYIREGYHAZA.HU

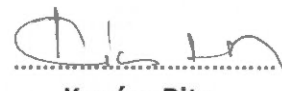
Ügyiratszám: FŐÉP/2256-1/2021.
Ügyintéző: Éva Péter

ELŐTERJESZTÉS

- a Közgyűléshez -


Nyíregyháza Megyei Jogú Város településképi védelméről szóló 31/2017. (X.27.)
önkormányzati rendelet módosítására

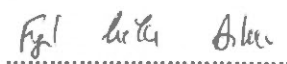

.....
Dr. Kovács Ferenc
polgármester


.....
Kovács Rita
városi főépítész


.....
Éva Péter
főépítészeti osztályvezető

törvényességi véleményezést végző
személy aláírása:


.....
Dr. Szemán Sándor
címzetes főjegyző


.....
Faragóné Széles Andrea
Jegyzői kabinet vezetője

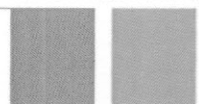
Véleményezi:

Városstratégiai és Környezetvédelmi Bizottság
Jogi, Ügyrendi és Etikai Bizottság



NYÍREGYHÁZA

WWW.NYIREGYHAZA.HU



Tisztelt Közgyűlés!

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Nyíregyháza Megyei Jogú Város településképi védelméről szóló 31/2017.(X.27.) önkormányzati rendelete módosítását az alábbiak indokolják:

A *településképi védelméről* szóló 2016. évi LXXIV. törvény (továbbiakban: Tktv.) korábbi szabályozása alapján településképi védelmi ügyekben elsőfokú hatóságként a polgármester járt el. Az Országgyűlés a 2021. évi XXXIX. törvénnyel megmódosította a Tktv.-t, amely 2021. július 1. napjától hatályos. A módosítás jelentős változásokkal jár, többek között a továbbiakban az önkormányzat képviselő-testületét jelölte ki településképi-érvényesítési eszközök alkalmazás tekintetében elsőfokú hatóságként azzal, hogy a képviselő-testület ezt a hatáskört a településképi védelméről szóló helyi rendeletében átruházhatja.

A Tktv. 8.§- alapján önkormányzati hatáskörbe került településképi-érvényesítési eszközök:

- tájékoztatás adás és szakmai konzultáció;
- településképi véleményezési eljárás az építésügyi engedélyezési eljárást megelőzően;
- településképi bejelentési eljárás;
- településképi kötelezés és településképi-védelmi bírság kiszabása;
- településképi kötelezést tartalmazó döntés végrehajtásának foganatosítása.

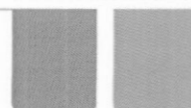
A módosítás indoka az volt, hogy a törvényalkotó ezzel kívánta biztosítani a *Magyarország helyi önkormányzatairól* szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötvtv.) 142/A. §-ával való összhangot. Kivezetésre került az Mötvtv-vel összhangban nem álló szabály, miszerint önkormányzati hatósági ügyet közvetlenül a polgármesterre, és nem a testületre telepít egy törvény. Ezután a képviselő-testület maga dönti el, hogy mint átruházható hatáskört átadja, vagy megtartja testületi hatáskörben.

A Tktv. 9.§ (1) és (3) bekezdése szerint: „(1) Az önkormányzat az építésügyi engedélyezési eljárást megelőzően, településképi véleményezési eljárásban - a megkeresés **beérkezésétől számított 15 napon belül**, a településképi követelmények teljesítésével kapcsolatban - véleményt adhat a 8. § (3) bekezdése szerinti kormányrendeletben meghatározott építésügyi hatósági engedélykérelemhez.

(3) Az önkormányzat az (1) bekezdés szerinti véleményének kialakításához az önkormányzat rendeletében meghatározottak szerint kikéri az önkormányzati főépítész vagy a helyi építészeti-műszaki tervtanács szakmai véleményét. Ha az önkormányzat az **(1) bekezdésben foglalt határidőn belül nem nyilvánít véleményt, hozzájárulását megadottnak kell tekinteni.**”

A Tktv. 10. § (2) bekezdése szerint „(2) A településképi bejelentési eljárást az ügyfél bejelentés formájában az önkormányzatnál kezdeményezi. Az (1) bekezdés szerinti **tevékenység a bejelentés alapján megkezdhető**, ha ahhoz más hatósági engedély nem szükséges, és az önkormányzat a **tevékenység végzését a bejelentést követő 15 napon belül nem tiltja meg vagy az eljárást nem szünteti meg.**”

Tekintettel Tktv. 9.§ (3) bekezdése és a 10. § (2) bekezdése szerint bejelentést követő 15 napos intézkedésre rendelkezésre álló jogvesztő határidőre, az *általános közigazgatási rendtartásról* szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) 4. § szerinti hatékonyság elvére és az ügyfélbarát ügyintézésre, javasolom, hogy a Tisztelt Közgyűlés a Tktv. 8/A. §-ban kapott felhatalmazás alapján **a településképi hatósági hatásköröket ruházza át a polgármesterre.**



Magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés érdekében pontosításra kerül településképi rendeletben a szakmai konzultáció, a településképi véleményezés, a településképi bejelentés, valamint a településképi bírság módosítással érintett egyes szakaszai, mivel sem a 2021.12.31-ig alkalmazható *az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről* szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: korábbi TkvKr.) előírásaival, sem a részben már hatályba lépett *a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről* szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: új TkvKr.) előírásaival sincs meg az összhang.

A *jogalkotásról* szóló 2010. évi CXXX. törvény 22.§ (1) bekezdése alapján jogi szabályozás módosítás során, gondoskodni kell az elavult, szükségtelenné vált, a jogrendszer egységébe nem illeszkedő, a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető és indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozás jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezéséről, illetve megfelelő módosításáról.

Tekintettel arra, hogy a módosított Tktv., a hatályba lépett új TkvKr., illetve a korábbi TkvKr. sem teszi lehetővé a lakóépület építésének egyszerű bejelentéséről szóló kormányrendelet hatálya alá tartozó épületek (egyszerű) bejelentését megelőzően településképi bejelentési eljárás lefolytatását, ezért az kikerült a rendeletből, illetve átkerült a kötelező szakmai konzultációs jogkörbe.

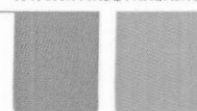
A szakmai konzultáció esetében a hatályos előírások nem teszik kötelezővé a jegyzőkönyv felvételét, ezért ez az egyszerűsítés átvezetésre került a rendeletben.

A településképi véleményezési eljárás helyi rendeletben jelenleg hatályos szakaszában nem volt pontos az eset és hatáskör, ezért ez is pontosításra került a magasabb szintű jogszabályokkal.

A *közigazgatási szabályszegések szankcióiról* szóló 2017. évi CXXV. törvény részletesen leírja a közigazgatási bírság kiszabásának módját, és 10. § (3) bekezdésében maximálja az önkormányzati rendelet által megállapítható bírság összegét. Ezekkel a rendelkezésekkel való összhangot is biztosítani kívánjuk a jelen rendeletmódosítással.

A korábbi TkvKr. 9. § alapján az új TkvKr. által előírt megalapozó vizsgálat és alátámasztó javaslat beszerzése nem szükséges. Az új TkvKr. 78. § (1) bekezdés a) pontja szerint a településképi rendelet legkésőbb 2021. december 31-ig megkezdett készítése és módosítása során a korábbi TkvKr. VI. Fejezetének eljárási rendelkezéseit kell alkalmazni. A korábbi TkvKr. 28. § (4) bekezdése szerint településképi rendelet vagy azok módosítása véleményezési eljárás lefolytatása nélkül nem fogadható el, kivéve, ha a módosításra a magasabb szintű jogszabállyal ellentétes helyi önkormányzati előírás hatályon kívül helyezése miatt van szükség.

Fent leírtakra tekintettel a módosításhoz véleményezési eljárás lefolytatására nincsen szükség.




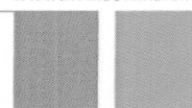
Az Mötv. 53. § (1) bekezdés b) pontja alapján a képviselő-testület az átruházott hatásköreinek felsorolásáról a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik. Mivel a Közgyűlés a településképi hatósági hatásköröket a polgármesterre ruházza át, így a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló rendeletben felsorolt átruházott hatáskörök módosítása is szükségessé válik. Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a mellékelt rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2021. szeptember 21.


.....
Éva Péter
osztályvezető




.....
Kovács Rita
városi főépítész



Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálatról

1. A jogszabály megalkotásának a célja

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 2021. július 1. napján hatályba lépett módosításai indokolják a helyi önkormányzati rendeletünk módosítását.

2. Társadalmi hatásai

A módosítás a jelenlegi szolgáltatási minőség megtartásával és javításával a társadalmi elégedettséget szolgálja.

3. Gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet-módosítás gazdasági, költségvetési hatásai a korábbi szabályozáshoz képest nem változnak.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek

A személyi és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, a tervezet elfogadása esetén az új rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi feltételt nem igényel.

5. Környezeti és egészségügyi következményei

A rendelet módosítása környezeti és egészségi hatással nem jár.

6. Adminisztratív terheket befolyásoló hatás

Az adminisztratív terhek a rendelet módosítását követően jelentősen nem változnak.

7. A jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az önkormányzati rendeletünk módosításának elmaradása esetén a településképi eljárásokat jelentős adminisztrációs teherrel, az ügyfelek szükségtelen megterhelésével tudná lebonyolítani az önkormányzat, úgy, hogy gyakran a 15 napos határidők betartásáról sem tudna gondoskodni.



R E N D E L E T - T E R V E Z E T

**NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS
KÖZGYŰLÉSÉNEK**

...../.....(.....)

ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e

**Nyíregyháza Megyei Jogú Város településképi védelméről szóló 31/2017. (X.27.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 8/A. §-ában, 12. § (2) bekezdésében és 16/C. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Tktv. 2. § (2) bekezdésében, 8. §-ában, és a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021.(VII.15.) Korm.rendelet V. fejezetében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

A településképi védelméről szóló 31/2017.(X.27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) 28. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A rendelet 2. és 3. melléklete szerinti helyi védett területen és a településképi szempontból meghatározó területeken történő építési munkálatokat megelőzően, illetve a lakóépület építésének egyszerű bejelentéséről szóló kormányrendelet hatálya alá tartozó épületek (egyszerű) bejelentését megelőzően a szakmai konzultáció kötelező.”

2.§

Az Ör. 28. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A szakmai konzultációról emlékeztető készül.”

3.§

Az Ör. 29. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A polgármester jelen rendelet előírásai szerint a 3. mellékletben meghatározott területen a közterület felől látszó épületek és építmények esetén - az építésügyi engedélyezési eljárást megelőzően, amennyiben a területi és központi építészeti-műszaki tervtanácsnak nincs hatásköre – településképi véleményezési eljárást folytat le. A településképi vélemény kiadása - új építmény építésére, meglévő építmény bővítésére, településképet érintő átalakítására



irányuló építési, összevont vagy fennmaradási engedélyezési eljárásokhoz készített – építészetiműszaki tervek alapján történik.”

4.§

Az Ör. 32. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„32.§ (1) A polgármester jelen rendelet előírásai szerint településképi bejelentési eljárást folytat le:

- a) a helyi egyedi védelem alatt álló építményeket érintő építési tevékenységek esetében, a kivitelezési munkálatokat megelőzően,
 - b) reklámok elhelyezését és építését megelőzően,
 - c) az építési engedélyezés nélkül megvalósítható 10. mellékletben felsorolt építmények megvalósítását megelőzően.
 - d) építmény rendeltetésének megváltoztatását vagy rendeltetési egysége számának megváltozását megelőzően.
- (2) A polgármester kérelemre hatósági bizonyítványt állít ki építmény rendeltetésének vagy rendeltetési egysége számának megváltozásáról.”

5.§

Az Ör. 35. § (2) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A településképi kötelezettségek megszegése és végre nem hajtása esetén e magatartás elkövetőjével szemben – a polgármester a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvény alapján bírságot szabhat ki.”

6. §

(1) Az Ör. 24. § (1) bekezdésében a „1. melléklet” szövegrész helyébe a „4. melléklet” szöveg lép.

(2) Az Ör. 27. § (5) bekezdésben a „15 napon belül” szövegrész helyébe a „8 napon” szöveg, lép.

7.§

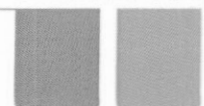
Az Ör. az alábbi 41/A §-al egészül ki:

41/A § „ A Közgyűlés a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 8. §-ban foglalt településképi-érvényesítési eszköz önkormányzati hatósági hatásköröket a polgármesterre ruházza át.”

8. §

A Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 26/2019.(XII.20.) önkormányzati rendelet 3. számú melléklete a következő 7. ponttal egészül ki:

(Nyíregyháza Megyei Jogú Város polgármesterére átruházott hatáskör-gyakorlások:)



„7. Ellátja a Nyíregyháza Megyei Jogú Város településképi védelméről szóló 31/2017. (X.27.) önkormányzati rendeletben meghatározott településképi-érvényesítési eszköz önkormányzati hatósági feladat és hatásköröket.”

9.§

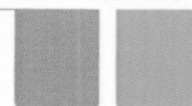
(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és az azt követő napon hatályát veszti.

(2) Az Ör. rendelkezéseit a hatályba lépést követően indult ügyekben kell alkalmazni.

10.§

Hatályát veszti

az Ör. 27. § (15) bekezdésében a „*papír alapon történik*” szövegrész, a 30. §-ban a „*papír alapú*” szövegrész, a 33. § (3) bekezdésében a „*papír alapú*” szövegrész, az Ör 8. melléklete.



ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Nyíregyháza Megyei Jogú Város településképi védelméről szóló 31/2017. (X.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/.....(...) önkormányzati rendelet tervezethez

Jelentősen módosultak a településrendezési jogszabályok, melyek szükségessé teszik a helyi szabályozás módosítását. Az Országgyűlés az Mötv.-vel összhangban a településképi önkormányzati hatáskört az önkormányzat képviselőtestületéhez telepített, az eddig közvetlenül megnevezett polgármesterről. Ennek első lépéseként a településképi rendeltben hatáskör átruházásról kell döntenie a közgyűlésnek, hogy a településképi hatósági eljárásokban hatékony, határidőn belüli döntések szülessenek.

A módosításban további pontosítások, hatályon kívül helyezések is történtek, melyeket szintén magasabb szintű jogszabályok indokolnak.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Nyíregyháza Megyei Jogú Város településképi védelméről szóló 31/2017. (X.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/.....(...) önkormányzati rendelet tervezethez

1. § és 4.§-hoz: A településképi védelmi törvény módosításával már nem lehet településképi bejelentési eljárást lefolytatni egyszerű bejelentéssel épülő lakóépületek esetében, ezért az törlésre kerül a településképvédelmi rendeltünk 32.§-ából, de a szakmai kontroll biztosítása érdekében kötelező szakmai konzultáció jogkörbe kerül.

2. §-hoz: A hatályos kormányrendelet emlékeztető készítését írja elő a korábbi jegyzőkönyv helyett, melyet pontosítunk a rendeletben.

3. §-hoz: A településképi véleményezés jogkörét is átszabályozta a hatályos kormányrendelet, amely megjelenik a rendeletben is.

5. §-hoz: A *közigazgatási szabályszegések szankcióiról* szóló törvény alapján a településképvédelmi bírság is magasabb szinten került szabályozásra, ezért az ezzel ellentétes előírás törlésre került.

6. §-hoz: Pontosításra kerültek az alkalmazandó melléklet, illetve határidő.

7. §-hoz: Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlése a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 8. §-ban foglalt településképi-érvényesítési eszköz önkormányzati hatósági hatásköröket az ügyek gyors és szakszerű lefolytatásának érdekében átruházta a polgármesterre.

8. §-hoz A Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése és Szervei Szerkezeti és Működési Szabályzatáról szóló 26/2019.(XII.20.) önkormányzati rendelet 3. melléklete tartalmazza a Közgyűlés által a polgármesterre átruházott hatásköröket. A jelen rendelet módosítással átruházott hatáskört fel kell tüntetni az SZMSZ-ben is.

9. §-hoz A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.

10. §-hoz A hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.

