



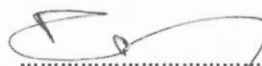
Ügyiratszám: VFEJL/45-1/2020
Ügyintéző: Zákány Zoltán/Pankotainé

ELŐTERJESZTÉS

- a Közgyűléshez -


**a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáról szóló 8/2014. (III. 21.) önkormányzati rendelet
módosítására**

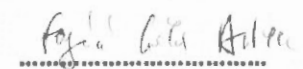

.....
Dr. Kovács Ferenc
polgármester


.....
Pató István

városfejlesztési és városüzemeltetési
osztály vezetője

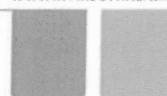
törvényességi véleményezést végző
személyek aláírása


.....
Dr. Szemán Sándor
címzetes főjegyző


.....
Faragóné Széles Andrea
jegyzői kabinet vezetője

Véleményező bizottságok:

Városstratégiai és Környezetvédelmi Bizottság,
Jogi, Ügyrendi és Etikai Bizottság
Gazdasági és Tulajdonosi Bizottság



Tisztelt Közgyűlés!

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) valamint a 2016. évben bevezetett Országos Hulladékgazdálkodási Közzolgáltatási Terv (a továbbiakban: OHKT) kötelezően előírja a hulladékgazdálkodási közzolgáltató részére a lomtalanítás biztosítását. A Ht. 44. § (1) bekezdése szerint a közzolgáltató évente legalább 1 alkalommal gondoskodik a lomtalanítás megszervezéséről és a lomtalanítás során a közzolgáltatónak átadott vagy közterületre helyezett lomhulladék átvételéről, összegyűjtéséről, elszállításáról. A (2) bekezdés alapján a közzolgáltató törekszik arra, hogy a lomtalanítást házhoz menő gyűjtésként szervezze meg. A közzolgáltatás megfelelőségének kötelező feltételeit tartalmazó OHKT a közzolgáltató részére előírja, hogy a közzolgáltatónak a lomtalanítás során törekedni kell az ingatlanhasználóktól történő, házhoz menő megoldások alkalmazására, emellett a házhoz menő rendszerű lomtalanítás esetén előnyben kell részesíteni azt a megoldást, amikor az ingatlanhasználó előzetes időpont egyeztetés alapján közvetlenül a közzolgáltatónak adja át a lom jellegű hulladékot és nem történik meg a közterületre kihelyezés.

Az Észak-Alföldi Környezetgazdálkodási Nonprofit Kft. megyei szinten régóta küzd a lomtalanítás szakmailag elfogadható, környezetkímélő megvalósításával, melynek a fenti előírás és az előzetes felmérések szerint is egyetlen, jogszabályban is jól körülhatárolt megoldása a házhoz menő lomtalanítás.

A lomtalanítás átalakítását a jogszabályoknak való megfelelés mellett az évente visszatérő problémák megszüntetése is indokolja. Bár a közterületi lomtalanítást a közzolgáltató minden évben pontosan meghirdette és nagy erővel rendelkezésre állt, annak igénybevétele mégsem történt meg a szabályozott keretek szerint. Az ingatlanhasználók gyakran késve helyezték ki a lomot a közterületre, melyet mások átválogattak, átforgattak, belőle a számukra hasznosnak vélt részeket elszállították, de ezek nagy része később illegális hulladékként jelent meg a környezetünkben. Gyakran került kihelyezésre elektronikai, építési-bontási, veszélyes- és zöld hulladék, ipari mennyiségű gumiabroncs stb.

Emellett általános probléma a közterületi lomtalanításnál, hogy a szolgáltatást olyanok is igénybe veszik, akik erre egyébként nem lennének jogosultak. A lomtalanítás külön díj felszámítása nélkül a kötelező közzolgáltatás része, így a jogosultság egyik alapfeltétele az, hogy az igénybe vevő a közzolgáltatói nyilvántartásban díjfizetőként szerepeljen. A lomhulladék a háztartási hulladék része, azaz háztartásokban, lakásokban, lakóingatlanokban, a pihenés, üdülés céljára használt helyiségekben valamint a lakóházak közös használatú helyiségeiben és területein képződő hulladék, jellegét tekintve pedig olyan háztartási hulladék, amely a közzolgáltatás keretében rendszeresített gyűjtőedény méreteit meghaladja. Ezért a közzolgáltatónak a lomtalanítást, mint közzolgáltatói feladatot csak ezen személyi és tárgyi körben kell külön díjfizetés nélkül biztosítani.

Az Észak-Alföldi Környezetgazdálkodási Nonprofit Kft. közzolgáltató jelezte, hogy 2020 évre megteremtette azokat a feltételeket és erőforrásokat, melyek a rendszer bevezetését lehetővé teszik, így a 2020 márciusától esedékes lomtalanítást a közzolgáltató a teljes szolgáltatási



területen házhoz menő rendszerben fogja elvégezni. Az optimális és elvárt szolgáltatás teljesítése a szakmai szempontok elsődlegessége mellett azért is lényeges, mert a közszolgáltatók közfeladat ellátását az NHKV Zrt. finanszírozza. Az Észak-Alföldi Környezetgazdálkodási Nonprofit Kft. a közszolgáltatási díjat jelentősen meghaladó szolgáltatási díj mellett még költségalapú támogatást is igénybe vesz. Ennek megítélésekor a finanszírozó vizsgálja vagy vizsgálhatja, hogy a közszolgáltató szakmai teljesítménye és költséghatékony feladatellátása megfelel-e a szakági jogszabályokban előírányzottaknak.

A Ht. 40. § (3) bekezdése a házhoz menő lomtalanítás fogalmát pontosan rögzíti azzal, hogy két lényeges, együttes feltételét meghatározza. Ennek alapján házhoz menő lomtalanítás esetében a lomtalanításra vonatkozó közszolgáltatást az ingatlanhasználó csak a közszolgáltatóval előre egyeztetett időpontban veheti igénybe, és ilyen esetben a lomhulladék közterületen nem helyezhető el. Ezért a rendelet-tervezetben elegendő a lomtalanítás ilyen módon való teljesítésének rögzítése, hiszen ez már magában foglalja azt a lényeges körülményt, hogy a lomtalanítás igénybe vételéhez előre be kell jelentkezni, a közszolgáltatóval időpontot kell egyeztetni. A másik törvényi követelmény, hogy a lomhulladékot az átvételig az ingatlanon belül kell tartani. A Ht. már idézett 44. § (1) bekezdésének „közszolgáltatónak átadott” kifejezése pedig azt jelzi, hogy a lomhulladék begyűjtése az ingatlanhasználó vagy meghatalmazottja jelenlétét, közreműködését igényli. Ezen törvényi alapvetések mellett a lomtalanítás gördülékeny, szakszerű kivitelezése még igényli néhány részletszabály megállapítását, melyre a Ht. 35. § (1) bekezdés c) pontja ad jogalkotási felhatalmazást.

A jogosultak köre a Ht-ből ugyan levezethető, de javasolt annak egyértelműsítése, hogy a lomtalanítás igénylésére, az időpont foglalására csak az jogosult, aki a közszolgáltatói nyilvántartásban díjfizetőként nyilván van tartva. A jogosultság a lomhulladék és a lomtalanítás fogalmának ismeretében kizárólag a természetes személy ingatlanhasználókra valamint a Ht-ben külön ingatlanhasználóként nevesített társasházra és lakásszövetkezetre terjed ki. A későbbi félreértések elkerülése érdekében fontos annak kiemelése, hogy a közös gyűjtőedényt használó, a közszolgáltatói nyilvántartásban is önálló ingatlanhasználói minőségben szereplő társasházak a lomtalanítás szempontjából is egységesen kezelendők. A tervezet – az országosan elfogadott szabályozást is figyelembe véve - mennyiségi korlátot is bevezet, tekintettel arra, hogy – kiegészítő lehetőségként - a hulladékudvarok a lomhulladékot mennyiségi korlát nélkül, egész évben átveszik. A környezettudatos ingatlanhasználói kör részére hamarosan további lehetőség adódik arra, hogy a hulladékhierarchia által prioritásként meghatározott megelőzés elvének teljesítése érdekében feleslegessé vált lomhulladékát újrahasználati központban helyezze el. Az elvégzett szolgáltatás ingatlanhasználói igazolása az ismétlődés lehetőségének kizárása valamint a közszolgáltatói adatszolgáltatás érdekében szükséges. A tervezet természetesen lehetőséget biztosít a képviseletre az ingatlanhasználó akadályoztatása esetére.

A házhoz menő lomtalanítás - a szabályok és látszólagos korlátok ellenére – az ingatlanhasználók számára is jelentős többlet lehetőséget biztosít, hiszen az időpontfoglalás jobban alkalmazkodik az

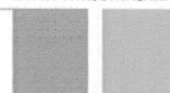


egyedi igényekhez, és lehetővé teszi a lomtalanítás kulturált, egyediesített formában történő megvalósítását.

A lomtalanítás ellátásában bekövetkező változásról szóló előterjesztést a Szabolcs-Szatmár Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás soron következő ülésén tárgyalni fogja és javaslatot tesz a helyi rendeletek módosítására, de kérem, hogy a Tisztelt Közgyűlés a munkatervben foglalt ütemezéssel a rendeletet mielőbb alkossa meg annak érdekében, hogy a házhoz menő lomtalanítás helyi részletszabályai a lomtalanítási szolgáltatást igénybevételét megelőzően rendelkezésre álljanak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelet módosítását támogatni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2020. január 30.



1. melléklet a VFEJL/45-1/2020. számú előterjesztéshez

Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

1. A jogszabály módosításának, szükségességének a célja

A rendeletmódosítás célja, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás részeként bevezetésre kerülő házhoz menő lomtalanítás részletszabályait - a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 40. § (3) bekezdésében foglalt alapvetések figyelembe vételével – megalkossa.

2. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet megalkotását megelőző időszakhoz képest a rendeletnek újonnan keletkező társadalmi-, gazdasági-, költségvetési hatása nincs. A házhoz menő lomtalanítás szabályozásával azonban mind a közszolgáltatóra, mind az ingatlanhasználókra többletkötelezettség hárul.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

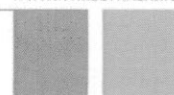
A rendelet megalkotása adminisztratív többletterhet nem jelent.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet megalkotása további szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket nem igényel.

5. Környezeti és egészségügyi következményei

A rendelet hozzájárul ahhoz, hogy a kötelező közszolgáltatás részeként biztosított lomtalanítás elvégzésére a közegészségügyi és köztisztasági szempontok elsődlegességével kerüljön sor.



2. melléklet a VFEJL/45-1 /2020. számú előterjesztéshez:

RENDELET-TERVEZET
 NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS
 ÖNKORMÁNYZATA
 KÖZGYŰLÉSÉNEK
/..... (....) önkormányzati
 rendelete

**a hulladékgyűjtési közszolgáltatás ellátásáról szóló 8/2014. (III.21.) önkormányzati
 rendelet módosításáról**

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. §, 88. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján - a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró illetékes környezetvédelmi igazgatási szerv véleményének kikérésével - a következőket rendeli el:

1. § A hulladékgyűjtési közszolgáltatás ellátásáról szóló 8/2014.(III.21.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) 19. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Közszolgáltató a lomhulladék gyűjtését és elszállítását évente egy alkalommal, házhoz menő lomtalanítás keretében biztosítja.

(2) A közszolgáltatás keretében a Közszolgáltató kizárólag a lakosságnál, a háztartásokban képződött, de a szabványos gyűjtőedényekben el nem helyezhető nagydarabos lomhulladékot szállítja el.

(3) A lomtalanítás keretében nem adható át:

- a) építési és bontási hulladék,
- b) veszélyes hulladék,
- c) vegyes hulladék,
- d) elkülönítetten gyűjthető papír, műanyag- és fémhulladék,
- e) zöldhulladék,
- f) ipari, mezőgazdasági vagy szolgáltatási tevékenység során képződött hulladék,
- g) veszélyes anyagokat tartalmazó elektromos és elektronikus berendezések.”

2. § Az Ör. 20. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A lomtalanítás igénybevételére a közszolgáltató nyilvántartásában díjfizetésre kötelezett természetes személy ingatlanhasználó, társasház és lakásszövetkezet jogosult.

(2) A lomtalanítást az ingatlanhasználó a közszolgáltató által meghirdetettek szerint, előzetes időpontfoglalással, annak közszolgáltatói visszaigazolását követően veheti igénybe.

(3) Közös gyűjtőedényt használó társasház és lakásszövetkezet a lomtalanítás időpontját közös képviselője útján egyezteti a közszolgáltatóval.

(4) A lomtalanítás keretében ingatlanonként – a (3) bekezdés szerinti igénybevétel esetén lakásonként - legfeljebb 2 m³ lomhulladék adható át a közszolgáltató részére.

(5) A lomhulladékot az ingatlanhasználó az ingatlan telekhatárán belül gyűjti, és a lomtalanítás időpontjában a közszolgáltató részére átadja, az elvégzett szolgáltatás tényét a közszolgáltató részére aláírásával igazolja.

(6) Amennyiben a házhoz menő lomtalanítást megrendelő ingatlanhasználó a lomtalanítás időpontjában átadási kötelezettségeinek nem tud eleget tenni, úgy köteles a képviselőtől gondoskodni. Ennek hiányában az átadni kívánt lomhulladék elszállítására, illetőleg a rendelkezésre állás megismétlésére a Közszolgáltató nem kötelezhető.”

3.§ Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és az azt követő napon hatályát veszti.



a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáról szóló 8/2014. (III.21.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2020. (.....) rendelet

á l t a l á n o s i n d o k o l á s a

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 35. §-a valamint a 88. § (4) bekezdése konkrét felhatalmazást ad helyi önkormányzatoknak arra, hogy helyi szabályokat alkossanak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáról, annak kötelező igénybevételéről.

a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáról szóló 8/2014. (III.21.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2020. (.....) rendelet

r é s z l e t e s i n d o k o l á s a

1. §-hoz:

Az Ör 19. § (1) bekezdése rögzíti, hogy a közszolgáltató a lomtalanítást a közszolgáltató házhoz menő rendszerben biztosítja, melynek alapvető szabályait a Ht. 40. § (3) bekezdése rögzíti, így a módszerének meghatározása már megadja a teljesítés két legfontosabb tényezőjét. Ennek alapján házhoz menő lomtalanítás esetében a lomtalanításra vonatkozó közszolgáltatást az ingatlanhasználó csak a közszolgáltatóval előre egyeztetett időpontban veheti igénybe, és ilyen esetben a lomhulladék közterületen nem helyezhető el. Az igénybe vevők körét az Ör. a korábbi szabályozással egyezően tartalmazza. A (3) bekezdésben a lomtalanítás keretében át nem adható hulladékok köre kiegészül egy g) ponttal, mert a későbbiekben nem helyezhető ki olyan elektronikai hulladék sem, amely veszélyes anyagokat tartalmaz, összhangban a b) ponttal.

2. §-hoz:

Az Ör. 20. § (1) bekezdése a jogosultak körét részletezi. Bár ez a Ht-ből levezethető, fontos annak egyértelműsítése, hogy a lomtalanítás igénylésére, az időpont foglalására csak az jogosult, aki a közszolgáltatói nyilvántartásban díjfizetőként nyilván van tartva. A jogosultság a lomhulladék és a lomtalanítás fogalmának ismeretében kizárólag a természetes személy ingatlanhasználókra valamint a Ht-ben külön ingatlanhasználóként nevesített társasházra és lakásszövetkezetre terjed ki. A későbbi félreértések elkerülése érdekében fontos annak kiemelése, hogy a közös gyűjtődényt használó, a közszolgáltatói nyilvántartásban is önálló ingatlanhasználói minőségben szereplő társasházak a lomtalanítás szempontjából is egységesen kezelendők. A tervezet – az országosan elfogadott szabályozást is figyelembe véve - mennyiségi korlátot is bevezet, tekintettel arra, hogy – kiegészítő lehetőségként - a hulladékudvarok a lomhulladékot mennyiségi korlát nélkül, egész évben átveszik. Az elvégzett szolgáltatás ingatlanhasználói igazolása az ismétlődés lehetőségének kizárása valamint a közszolgáltatói adatszolgáltatás érdekében szükséges. Az Ör. 20. § (6) bekezdése lehetőséget biztosít a képviselőre az ingatlanhasználó akadályoztatása esetére.

3. §-hoz:

A hatályba léptető és hatályon kívüli helyezésre kerülő rendelkezéseket tartalmaz.

